



Републичка изборна комисија, Вука Караџића бр. 4, 78000 Бања Лука,
бр. телефона: 065/669-501 www.rik-rs.org

Број: 01.2-03-30-1/23

Дана: 17.03.2023.godine

На основу члана 13. став 1. тачка 2. и тачка 9. Изборног закона Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 34/02, 35/03, 24/04, 101/04, 19/05, 24/12, 109/12, 45/18 и 18/20) и члана 225. став 2. Закона о општем управном поступку („Службени гласник Републике Српске“, број: 13/02, 87/07, 50/10 и 67/18), Републичка изборна комисија на сједници одржаној дана 17.03.2023. године, одлучујући по жалби политичког субјекта Српска демократска странка, изјављена против одлуке Комисије за спровођење поступка опозива градоначелника града Бијелјина, број: 65/23 од 15.03.2023. године, доноси:

Р Ј Е Ш Е Н Ј Е

Одбија се жалба политичког субјекта Српска демократска странка поднешена против одлуке Комисије за спровођење поступка опозива градоначелника града Бијелјина, број: 65/23 од 15.03.2023. године као **неоснована**.

О б р а з л о ж е н ј е

Републичка изборна комисија је дана 16.03.2023.године у 10.30 часова запримила жалбу политичког субјекта Српска демократска странка поднешена на одлуку Комисије за спровођење поступка опозива градоначелника града Бијелјине (**у даљем тексту: Комисија**), број: 65/23 од 15.3.2023. године, којом се приговор Српске демократске странке одбија као неоснован.

У жалби се наводи да је Комисија за спровођење поступка опозива градоначелника града Бијелјина донјела незакониту одлуку поступајући супротно члану 3.2 став 4., члану 3.4 став 2. и члану 3.6 став 4. и став 6. Правилника о начину спровођења поступка опозива градоначелника/началника града/општине (**у даљем тексту: Правилник**), одредбам члана 2.2 став 4. и члана 2.19 став 11. Изборног закона Босне и Херцеговине, те одредбам члана 197. став 2. Закона о општем управном поступку.

Одредбом члана 3.2 став 4. предвиђено је да Комисија приликом именовања чланова бирачких одбора обавезно саčinjava и резервни списак квалификованих лица која ће моћи бити именована за чланове или замјенике чланова бирачких одбора или у тимове за отварање врећа и бројање гласачких листића у циљу правилног обједињавања изборних резултата, уколико Републичка изборна комисија донесе одлуку да се за неко бирачко мјесто изврши бројање гласачких листића у циљу правилног обједињавања резултата гласања.

Одредба члана 3.4 став 2. садржи упућујућу норму на примјену одредби члана 2.2 став 4. и члана 2.19 став 11. Изборног закона Босне и Херцеговине којом је регулисано да ће Комисија

prilikom imenovanja biračkih odbora nastojati da imenovanja budu u skladu sa citiranim odredbama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Odredbom člana 2.2 stav 4. predviđeno je da se u sastav biračkih odbora srazmjerno imenuje zastupljenost suprotnog pola.

Članom 2.19 stav 11. predviđa se da Komisija može samostalno imenovati članove biračkih odbora ukoliko politički subjekti koji su uzeli učešće u žrijebanju ne dostave potreban broj kandidata za članove biračkih odbora, čime se smatra da su isti odustali od dodijeljenog mjesta u biračkom odboru ili u slučaju da je predložen manji broj kandidata od broja članova potrebnih za popunu biračkih odbora.

Takođe je predviđeno da će Komisija u navedenom slučaju voditi računa o multietničkom sastavu biračkog odbora, gdje je to moguće.

Odredbom člana 197. stav 2. Zakona o opštem upravnom postupku regulisan je sadržaj rješenja kao upravnog akta, a koji se odnosi na: sažeto izlaganje zahtjeva stranaka, utvrđeno činjenično stanje, razlozi za ocjenu dokaza, razlozi zbog kojih zahtjev stranaka nije uvažen, propise na kojima je zasnovana odluka u dispozitivu i drugi elementi.

Podnosilac žalbe navodi da Komisija kao prvostepeni organ postupajući po prigovoru nije u skladu sa članom 197. stav 2. Zakona o opštem upravnom postupku se izjasnila o povredama odredbi citiranih članova Pravilnika kao i odredbi Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

U žalbi se dalje navodi i traži da Republička izborna komisija kao drugostepeni organ uvaži žalbu, preinači odluku prvostepenog organa, broj: 65/23 od 15.3.2023. godine, time što će usvojiti prigovor i u cjelosti poništiti rješenja o izjenama i dopunama rješenja od 14.3.2023. kao nezakonita, ili da se žalba usvoji, predmetna odluka poništi i predmet vrati na ponovni postupak i odlučivanje.

Postupajući po prigovoru žalioca Komisija u obrazloženju navodi da je postupala u skladu sa Pravilnikom, da su izmjene rješenja o imenovanju biračkih odbora urađena zbog odustajanja predloženih članova biračkih odbora, da je Komisija biračke odbore popunila sa rezervnog spiska kvalifikovanih lica, te da se time pridržavala odredbi Izbornog zakona Republike Srpske i Pravilnika, zbog čega smatra da je prigovor neosnovan.

Žalba je dopuštena, blagovremena i izjavljena od ovlaštenog lica.

Razmatrajući žalbu u granicama žalbenih navoda Republička izborna komisija konstatuje:

Da je prvostepeni organ postupao u granicama svojih ovlaštenja u smislu primjene člana 3.2. stav 4. Pravilnika, time što je sačinila rezervni spisak kvalifikovanih lica za popunjavanje članova biračkih odbora ili njihovih zamjenika. Prvostepeni organ nije dužan prilikom sačinjavanja rezervnog spiska navoditi koja lica i na koja biračka mjesta će biti imenovana, nego u postupku donošenja rješenja o imenovanju predsjednika i članova biračkih odbora kao i njihovih zamjenika u smislu člana 3.2. stav 2. Pravilnika.

U postupku nadzora zakonitosti rješenja o imenovanju biračkih odbora broj: 55-1/23 do 33-183/23, Republička izborna komisija smatra da nije učinjena povreda člana 3.4. stav 2. u vezi sa odredbama člana 2.2. stav 4. i člana 2.19. stav 11. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, odnosno da uočeni nedostaci u pogledu rodne zastupljenosti kao i multietničkog sastava biračkih odbora nisu bitno uticali na rješavanje upravo-pravne stvari, tim prije što navedene odredbe Zakona i Pravilnika nisu imperativne pravne prirode nego fakultativne, što jasno proizilazi iz same dispozicije pravne norme u kojoj se navodi da će Komisija „nastojati“ ili „voditi računa“

Pored toga Republička izborna komisija je cijeneći zakonitost donesenih rešenja zauzela jedinstven stav da su nedostaci rješenja na koje ukazuje podnosilac žalbe više formalno-pravne prirode, a ne suštinske koje bi bitno uticale na zakonitost osporavanih rješenja.

U vezi s tim, Republička izborna komisija smatra da bi se donošenjem odluke o preinačenju prvostepene odluke ili poništavanjem odluke i vraćanjem na ponovno odlučivanje nepotrebno odugovlačilo postupak što je suprotno načelu ekonomičnost u smislu člana 14. Zakona o opštem upravnom postupku, a da istovremeno ne nalazi da su povrijeđena ostala načela upravnog postupka.

Vraćanjem predmeta na ponovno odlučivanje radi upotpunjavanja istog, samo bi odugovlačilo konačno rješavanje ove upravne stvari, a da ishod ponovnog odlučivanje ne bi bio meritorno drugačiji.

Takođe, smatra da u postupku donošenja rješenja prvostepeni organ nije postupao suprotno načelu zaštite prava stranaka i zaštiti javnog interesa, u smislu člana 6. Zakona o opštem upravnom postupku, samim tim da je ostavljena mogućnost da politički subjekti nakon javnog žrijebanja dostave svoje predloge za članove biračkih odbora i njihove zamjenike na potpuno javan i transparentan način.

Imajući u vidu navedeno Republička izborna komisija je postupajući u okviru svojih ovlaštenja i ispitujući žalbu u granicama njenih navoda, a primjenom člana 225. stav 2. Zakona o opštem upravnom postupku odlučila kao u dispozitivu ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku: Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv istog se može pokrenuti upravni spor pred Okružnim sudom u Bijeljini u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

Dostavljeno:

1. Komisiji za sprovođenje postupka opoziva.
2. Srpskoj demokratskoj stranci
3. a/a



Predsjednik komisije

Oliver Blagojević

