

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ГРАД БИЈЕЉИНА
ГРАДОНАЧЕЛНИК
Градска управа Града Бијељина
Одјељење за стамбено-комуналне послове
и заштиту животне средине
Број: 02/3-370-1113/14
Датум: 20.05.2019.године

Одјељење за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине Градске управе Града Бијељина, рјешавајући по захтјеву Мијатовић Зорана из Бијељине, за издавање еколошке дозволе за легализацију пословног објекта –ауто сервиса који је у склопу породичног стамбеног објекта у Бијељини, а на основу члана 89. и 90. Закона о заштити животне средине ("Службени гласник Републике Српске", број 71/12 и 79/15), као и члана 3. Правилника о постројењима која могу бити изграђена и пуштена у рад само уколико имају еколошку дозволу ("Службени гласник Републике Српске", број 124/12), и члана 190. и 234. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник Републике Српске", број: 13/02,87/07,50/10, 66/18), д о н о с и

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Одбија се захтјев у поновљеном поступку Мијатовић Зорана из Бијељине, настањеног у улици Скендера Куленовића број 46 у Бијељини, за издавање еколошке дозволе за легализацију пословног објекта – ауто сервиса који је у склопу породичног стамбеног објекта у улици Скендера Куленовића бр. 46 у Бијељини, на земљишту означеном као к.п. број 1601/6 уписан у Лист непокретности број: 4271 КО Бијељина 2.

Поништава се Рјешење овог Одјељења број 02/3-1113/14 од 08.09.2014.године, о издатој еколошкој дозволи Мијатовић Зорану из Бијељине, за легализацију пословног објекта –ауто сервиса који је у склопу породичног стамбеног објекта у Бијељини.

Одбија се захтјев за накнаду трошкова у управног поступка у износу од 4.807,50КМ.

Образложење

Дана 06.08.2014. године Мијатовић Зоран је поднио Одјељењу за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине захтјев за издавање еколошке дозволе за ауто сервис и доставио је :

-Локацијске услове број 02/22-361.1-738/10 од 23.09.2013. године издате од стране Одјељења за просторно уређење, ЗК уложак 4053, копију катастарског плана број 21-12/952.1.3-2488/2010 од 12.11.2010. године, водну сагласност број 01/3-ВА.1-3325-1/12 од 10.09.2012. године издата од стране Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Бања Лука, записник о извршеном увиђају на лицу мјеста број 02/2-361.1-738/10 од 08.03.2011. године, Рјешење број 15.03-361-1096/13 од 07.03.2014. године издато од стране Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију Бања Лука, Доказ уз захтјев за издавање еколошке дозволе од августа 2014. године као и План управљања отпадом израђени од стране овлаштеног института "Заштита, екологија и пројектовање" Д.О.О. Бијељина.

Након прегледа комплетне документације која је приложена уз захтјев за издавање еколошке дозволе, а на основу члана 88. Закона о заштити животне средине ("Службени гласник Републике Српске", број 71/12), Одјељење за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине је дана 06.08.2014. године, обавјестило заинтересовану јавност о подношењу захтјева

за издавање еколошке дозволе Мијатовић Зорану путем огласне плоче. У року од 30 дана од дана објављивања нико од заинтересоване јавности па ни Даница Павловић и Марјан Ђокић из Бијељине, није доставио овом органу мишљење о захтјеву и приложеној документацији у писаној форми. Наиме именовани су били упознати са садржајем другостепеног Рјешења које је донијело Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију Бања Лука, а којим је Одјељењу за просторно уређење, наложено да у поновном поступку поред осталог Мијатовић Зоран треба да прибави и еколошку дозволу. И поред тога именовани нису никаквим поднеском тражили од овог Органа да учествују као странке у поступку.

Након истека рока од 30 дана, на основу документације овај орган је 08.09.2014. године донио Рјешење о издавању еколошке дозволе са мјерама и роковима за вршење мониторинга, којих се инвеститор мора придржавати, а сматрајући да је законска обавеза испуњена како је наведено у Закону, у року од петнаест дана решење је постало правоснажно пошто није било жалбе на исто.

Дана 03.03.2015.године адвокат Ристо Којић из Београда, пуномоћник Данице Павловић и Марјана Ђокића из Бијељине, је Одјељењу за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине поднио захтјев у ком тражи следеће: достављање рјешења број 02/3-370-1113/14 од 08.09.2014. године, или понављање поступка, а у вези издавања еколошке дозволе Мијатовић Зорану за легализацију пословног објекта-ауто сервиса који је у склопу породично-стамбеног објекта у улици Скендера Куленовића број 46 у Бијељини. Из поднеска се види да је Одјељење за просторно уређење дана 04.02.2015.године заједно са закључком о увиђају на лицу мјеста, доставило и еколошку дозволу издату од овог органа. Као разлог за понављање управног поступка наводи се да странке Даницу Павловић и Марјан Ђокић из Бијељине нису учествовале у управном поступку у коме је донесено рјешење о давању еколошке дозволе.

Одјељење за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине по поднесеном приједлогу одржало је расправу на коју је позвао Мијатовић Зорана из Бијељине дана 20.03.2015. године. Именовани је том приликом изјавио да је Рјешење о еколошкој дозволи легално и правоснажно јер су странке у поступку биле упознате у току поступка да треба да прибавим еколошку дозволу. Имали су и рок мјесец дана да ставе примједбе на подношење захтјева за издавање еколошке дозволе који је био на огласној табли Града Бијељине, што нису учинили.

Одјељење за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине је по поднесеном приједлогу одржало расправу на коју је позвао пуномоћника странака адвоката Ристу Којића из Београда дана 27.03.2015. године. Именовани је том приликом изјавио да остаје код приједлога за понављање поступка јер именованим није омогућено да као странке учествују у поступку издавања еколошке дозволе. Именовани у својој изјави није навео разлоге због којих тражи да се Рјешење број 02/3-370-1113/14 од 08.09.2014. године, замјени новим рјешењем којим ће се одбити захтјев Мијатовић Зорана за издавање еколошке дозволе.

После проведене јавне расправе, овај орган је донио Рјешење о одбијању приједлога за понављање поступка број 02/3-1113/14 од 02.04.2015., адвоката Ристе Којића из Београда, пуномоћник странака Данице Павловић и Марјана Ђокића из Бијељине, а односи се на издавање еколошке дозволе број 02/3-370-1113/14 од 08.09.2014. године Мијатовић Зорану за легализацију пословног објекта-ауто сервиса који је у склопу породично-стамбеног објекта у улици Скендера Куленовића број 46 у Бијељини, а све на основу члана 241.став 3. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник Републике Српске", број 12/02, 87/07 и 50/10).

Дана 28.04.2015. године, адвокат Ристо Којића из Београда, пуномоћник странака Данице Павловић и Марјана Ђокића из Бијељине, је путем овог органа упутио Жалбу другостепеном органу Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију Бања Лука. Рјешењем број 15.04-96-57/15 од 25.05.2015. године Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију

Бања Лука одбило жалбу жалиоца Данице Павловић и Марјана Ђокића из Бијељине, изјављену против Рјешења Одјељење за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине Градске управе Града Бијељина број 02/3-1113/14 од 02.04.2015, којим је одбијен приједлог за понављање поступка за издавање еколошке дозволе Мијатовић Зорану за легализацију пословног објекта-ауто сервиса који је у склопу породично-стамбеног објекта у улици Скендера Куленовића број 46 у Бијељини, на земљишту означеном као парцела број 1601/6.

Адвокат Ристо Којића из Београда, пуномоћник странака Данице Павловић и Марјана Ђокића из Бијељине, је дана 06.07.2015. године поднио Тужбу Окружном суду у Бијељини против коначног управног акта туженог Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију Бања Лука- рјешења број 15.04-96-57/15 од 25.05.2015. године.

Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију Бања Лука је дана 20.07.2015.године број 15.04-96-57/15, Одговорило на тужбу Окружном суду у Бијељини на број 12 0 У 005187 15 У, да тужба буде одбијена као неоснована.

Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију Бања Лука, по пресудама Врховног суда Републике Српске, број 12 0 у 005187 16 Увп од 12.10.2018. године и Окружног суда у Бијељини на број 12 0 У 005187 15 У од 18.09.2015.године, поништава рјешење Одјељења за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине Градске управе Града Бијељина број 02/3-1113/14 од 02.04.2015, којим је одбијен приједлог лица Данице Павловић и Марјана Ђокића из Бијељине за понављање поступка издавања еколошке дозволе инвеститору Мијатовић Зорану из Бијељине, за легализацију пословног објекта –ауто сервиса који је у склопу породичног стамбеног објекта у улици Скендера Куленовића бр 46 у Бијељини и предмет се враћа првостепеном органу на поновни поступак.

По добијању рјешења од Министарства, исто смо упутили странкама у поступку те започели поновљени поступак, у складу са чланом 242. став 2. Закона о општем управном поступку. Упутили смо захтјев 26.11.2018. године, Одјељењу за просторно уређење,за информацију да ли су још важећи Локацијски услови број 0272-361.1-738/10 од 23.09.2013. године и да ли је дјелатност ауто-сервиса компатибилна становању на основу Просторно планске документације. Заказали смо јавну расправу за 11.12.2018. године у 12h и уредно позвали све странке у поновљеном поступку. Усмена расправа је одгођена до даљњег, због смртног случаја у најужој породици водитеља поступка. Примили смо обавјештење 18.12.2018. од Маријана Ђокића из Бијељине странке у поновљеном поступку, да у предметној управној ствари не жели да има својство странке у поступку.

Адвокат Ристо Којића из Београда, пуномоћник странке Данице Павловић из Бијељине поднеском од 16.01.2019.године тражи.

-да због нарушеног здравља није у могућности да физички приступа на рочишта и на усмене расправе, и да поступајући орган омогући странци у поступку Даници Павловић довољно времена да ангажује другог пуномоћника да је заступа у предметном управном поступку,

- те да нови пуномоћник има довољно времена (30 дана) да изучи обимну документацију која се односи како на сам досадашњи поступак издавања еколошке дозволе, тако и далеко обимнију документацију у вези са легализацијом бесправно изграђеног објекта-ауто сервиса који се води у Одјељењу за просторно уређење број 02/2-361.1-738/10.

Мијатовић Зоран из Бијељине, је дана 07.02.2019. године доставио пуномоћ којом је овластио адвоката Саву Бојановића из Бијељине да га може заступати у овој управној ствари.

Властодавац Даница Павловић из Бијељине доставља пуномоћје дана 19.02.2019., да ће именовани адвокат Ристо Којић из Београда, поступати заједно са домаћим адвокатом Војиславом Драшковићем у означеном управним поступком, као и да именоване адвокате може замјењивати Младен Николић, адвокатски приправник у адвокатској канцеларији Војислава Драшковића, адвоката из Бијељине. Властодавац даје и изричиту сагласност да поред

именованих адвоката и адвокатског приправника, у означеном управном поступку може заступати и син Срђан Којић из Бијељине, ул Алексе Шантића број 2.

Поднеском странке у поступку Данице Павловић из Бијељине од 19.02.2019. године се тражи, на основу члана 68. став 1 Закона о општем управном поступку, омогући да путем пуномоћника изврши увид у спис и да јој се фотокопира документација из списка. Водитељ поступка је фотокопирао и дао сву потребну документацију која се налазила у спису пуномоћнику.

Усмена расправа је заказана 25.02.2019. у 12h у просторијама Градске управе.

Дана 25.02.2019. у 12h у просторијама Градске управе, почела је јавна расправа присутни:

- Поповић Суада,- службено лице водитељ поступка,
- Срђан Којић син странке у поступку Данице Павловић из Бијељине и Младен Николић, адвокатски приправник у адвокатској канцеларији Војислава Драшковића,
- Саво Бојановић, адвокат пуномоћник странке у поступку Мијатовић Зоран из Бијељине, од 07.02.2019.године.

Водитељ поступка отвара расправу и констатује да су од позваних лица којима је позив уредно достављен сви приступили усменој расправи. Водитељ поступка присутна лица упознаје са списом у цјелини који се налази у овом Одјељењу, као и захтјевом за доставом информација Одјељењу за просторно уређење, Градске управе Града Бијељина број 02/3-370-1113/14 од 26.11.2018. године од које нисмо добили одговор.

Саво Бојановић, пуномоћник Мијатовић Зорана изјављује следеће: Остајемо при захтјеву за издавање еколошке дозволе а када је ријеч о упиту да ли важе локацијски услови издати код Одјељења за просторно уређење, сматрам да нема мјеста питању из разлога што инвеститор у законском року од годину дана од дана издавања локацијских услова надлежном одјељењу поднио захтјев за издавање грађевинске дозволе. То што поступак за издавање грађевинске дозволе није правоснажно окончан, не значи да су локацијски услови престали да важе. Неспорна је чињеница да се поменути објекат налази у улици Алексе Шантића у Бијељини, преко пута куће странке у поступку Данице Павловић чија је кућа означена бројем 2.

Срђан Којић изјављује следеће:

Прије свега бих учинио адресу спорне локације неспорном на начин како је претходно наведен да се спорни објекат налази преко пута куће странке у поступку Данице Павловић у улици Алексе Шантића број 2. Будући да се ради о бесправно изграђеном објекту логично је да тај објекат нема број. Остајем код свих навода истицаних у досадашњем току овог управног поступка, као и навода истакнутих по досадашњим поднесцима и приложених доказа. Након што су пуномоћници странке у поступку извршили увид у спис 19.02.2019. године и након што је фотокопирана документација која се налази у спису, пуномоћници у поступку странке Данице Павловић су уочили бројне мањкавости и недостатке како формалне тако и садржајне природе у самом захтјеву Зорана Мијатовића тако и у приложеним доказима, а нарочито у наводном стручном елаборату рогобатног назива Докази уз захтјев за издавање еколошке дозволе. Из напријед наведених разлога, странка у поступку Даница Павловић оспорава издавање еколошке дозволе, те је овом органу 25.02.2019. године тј. данас поднијела поднесак странке у поступку Данице Павловић - изјашњење на захтјев Зорана Мијатовића за издавање еколошке дозволе од 06.08.2014. године и приложене доказе у довољном броју примјерака. Будући да интерна адмиснистрација Градске управе није била у могућности да до почетка ове усмене расправе уврсти у спис предмета тај поднесак, ми смо сачинили тај поднесак у још у два примјерка које улажемо у спис на овој усменој расправи, у једном примјерку за орган и у једном примјерку за странку у поступку Зорана Мијатовића. Будући да се ради о примједбама које су изложене у поднеску од 18 страна то је немогуће на овој усменој расправи детаљно елаборирати истакнуту аргументацију, па ћу само упутити поступајући орган на аргументацију изложену у том

поднеску. У том поднеску су наведени докази које странка у поступку Даница Павловић предлаже да се проведу, с тим што је потребно напоменути да је терет доказивања испуњености услова за издавање еколошке дозволе на подносиоцу захтјева Зорану Мијатовићу. На овој усменој расправи ја ћу само уврстити у спис предложене доказе који се помињу у поднеску у довољном броју примјерака за орган и супротну страну, а на околности које су образложене у самом поднеску. Према томе у спис улажем следећу документацију:

1. Пресуда Основног суда у Бијељини број 80 0 к 060803 14 к од 23.05.2015. године (прве стране на којима је садржана изрека)
2. Пресуда Окружног суда у Бијељини 80 0 к 060803 15 кж од 03.06.2015. године (прва страна са изреком)
3. Рјешење Министарства за просторно уређење, грађевинство и екологију број 15.03-361-635/15 од 27.10.1015. године
4. Пресуда Окружног суда у Бијељини број 12 0 у 005186 15 у од 17.09.2015. године (прва страна са изреком)
5. Рјешење Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију број 15.03-361-1096/13 од 07.03.2014. године (прва страна са изреком)
6. Рјешење Одјељења за просторно уређење Града Бијељина број 02/2-361.1-738/10 од 18.11.2013. године (прве стране са изреком)
7. Посједовни лист број 6052/1 од 07.06.2013. године
8. Копија катастарског плана број 21-12/915-73-1083/2012 од 12.07.2012. године
9. Одлука о усвајању регулационог плана „Лединци 1“ у Бијељини објављена у Сл. гласнику Града Бијељина од 2/2014
10. Извод из Ревизије и измјене урбанистичког плана Града Бијељина- графички дио- број 02/2-361.1-738/10 од 30.09.2011. године
11. Извод из ревизије и измјене урбанистичког плана Града Бијељине Сл.гл. Града Бијељина број 14/11 у боји и легендом у коме су назначене намјене спорне локације
12. Извод из регулационог плана Лединци 1 у Бијељини Сл.гл. Града Бијељина 2/14 у боји и легендом у коме су назначене намјене спорне локације
13. Фото прилози (слика 1 и 2) на двије околности да је на табли која се налази на спорном објекту назначена адреса спорног објекта Алексе Шантића бб (слика 1) и слика 2 на којој се види колико Зоран Мијатовић води рачуна о еколошком аспекту и утицају на животну средину те складиштење отпада.

Констатује се да је примјерак поднеска Данице Павловић од 25.02.2019.године и набројана документација од стране пуномоћника странке у поступку Данице Павловић уложена у спис у примјерку за орган и примјерку за другу страну. Како је цјелокупна аргументација изложена у поднеску на 18 страна на овом мјесту ћу само казати да је захтјев Зорана Мијатовића за издавање еколошке дозволе заснован на нетачним подацима као и исправама које су престале да важе, те из напријед наведених разлога предлажем да поступајући орган одбије захтјев за издавање еколошке дозволе односно исти одбаци, на начин како је то ближе прецизирано у поднеску Данице Павловић од 25.02.2019. године. На крају бих додао да спорни објекат уопште не представља постројење у смислу Закона о заштити животног средине и осталих подзаконских аката, који нигдје није пописан ауто- сервис у тим актима као постројење, из ког разлога сматрамо да је предметни захтјев Зорана Мијатовића одбацит.

Саво Бојановић се противи свим доказима који су приложени јер су сви сувишни и немају везе са овом управном ствари.

Присутне странке немају шта више да изјаве, а на гласно прочитан записник нема примједби и исти потписују.

Пуномоћници странке у поступку Данице Павловић дан 28.02.2019. године достављају

трошковник за заступање у управном поступку, у вриједности 4.432,50км, о чему смо Мијатовић Зорана упознали усменим путем.

Дана 05.03.2019. године, доставили смо Мијатовић Зорану Обавјештење са роком од 30 дана (до 05.04.2019.) да нам достави и то:

1. Измјењене Локацијске услове број 02/2-361.1-738/10 од 23.09.2013. године, са тачном адресом локације изграђеног породичног стамбено-пословног објекта, са тачном намјеном производног објекта, као и у поглављу IV- Саставни дио локацијских услова дода нови број 11. који гласи -Еколошка дозвола, издата од надлежне институције.
2. У Стручном мишљењу и урбанистичко-техничким условима УТУ-240/13 од 22.05.2013. године издатих од ЈП" Дирекција за изградњу и развој Града" Бијељина, измјени улица, број катастарске парцеле и у тачки 3.2. Графички дио - скице цртежа исправе са тачним називом улице гдје се објекат налази.
3. Да се Докази уз захтјев за издавање еколошке дозволе и План управљања отпадом исправе са тачним подацима и да се само у прилозима ставе важећи документи.

Након достављања исправљене тражене документације овај орган ће наставити са поновљеним поступком око издавања еколошке дозволе.

Прије истека рока од тридесет дана (05.04.2019), дана 03.04.2019. године обратио се Мијатовић Зоран, са приједлогом о продужетку рока за достављање исправљене документације, из објективних околности. Разматрајући приједлог и пропратну документацију одлучили смо да Мијатовић Зорану продужимо рок за још 30 дана (06.05.2019.), а у складу са чланом 87.став 3. Закона о општем управном поступку.

Дана 11.04.2019.године достављен је поднесак странке у поступку Данице Павловић –Захтјев за хитно окончање предметног управног поступка са приједлогом и то:

-да се донесе закључак да се понављање поступка дозвољава и у ком обиму, као и да понављање поступка одлаже извршење Рјешења број 02/3-370-1113/14 од 08.09.2014. године.

- да поступајући орган на основу 87. став 1 Закона о заштити животне средине донесе закључак о одбацивању захтјева, члана91. истог Закона одбије захтјев за издавање еколошке дозволе, и да на основу члана 243. Закона о општем управном поступку раније рјешење поништи или укине,

- да поступајући орган, на основу одредбе члана 103. став 2 Закона о општем управном поступку обавезе Мијатовић Зорана да странци у поступку Даници Павловић накнади трошкове управног поступка у износу од 4807,50КМ.

Ургенција странке у поступку Данице Павловић је достављена 16.04.2019.године, за хитно окончање предметног управног поступка.

Адвокат Игор Остојић из Бијељине, (пуномоћ од 03.05.2019.године) који заступа сад Мијатовић Зорана је доставио Приједлог за продужење рока од најмање 15 дана за достављање локацијских услова. Као разлог је навео да се у Одјељењу за просторно уређење, водила јавна расправа, а у вези Измијењених УТУ-240/13 од 26.03.2019.године (записници у прилогу).

После истека продуженог рока од тридесет дана (06.05.2019. године) дана 07.05.2019.године

достављен је поднесак странке у поступку Данице Павловић – Ургенција са посљедном опоменом пред подношења кривичне пријаве, због одгађања донешења закључка о одбацивању захтјева.

Дана 10.05.2019.године, број 02/19, адвокат Игор Остојић из Бијељине који заступа Мијатовић Зорана у поступку (иако је рок за доставу исправљене документације истекао 06.05.2019. године, а нови није дат) је доставио поднесак са Исправљеним и допуњеним локацијским условима број 02/2-361.1-738/10 од 08.05.2019.године и Допуном Стручног мишљења и Урбанистичко-техничких услова од 26.03.2019. године, а да су се обратили привредном друштву "Заштита, екологија и пројектовање" Д.О.О. Бијељина, са захтјевом да им се исправе Докази уз захтјев за издавање еколошке дозволе, које би нам накнадно доставили. Прегледом достављене документације (иако је рок за доставу истекао) установили смо да се Локацијски услови нису исправили како смо тражили Обавјештењем од 05.03.2019. године, то јест није промијењена адреса локације изграђеног породичног стамбено-пословног објекта у дјелу II под а) тачка1 Адреса локације: Бијељина, улица Скендера Куленовића број

46, а требало је написати улица Алексе Шантића бб у Бијељини (што је у току поступка утврђено на јавној расправи), а такође није написана ни намјена објекта.

На основу члана 103. став 1 Закона о управног поступка која гласи "Свака странка сноси по правилу, своје трошкове проузроковане поступком, као што су путни трошкови, изгубљени трошкови, изгубљена зарада, издаци за таксе, правно заступање, стручно помагање и сл.", па имајући у виду ту одредбу одбијен је захтјев Данице Павловић из Бијељине за наплату трошкова управног поступка од стране Мијатовић Зорана.

На основу свега горе наведеног, одлучено је као у диспозитиву рјешења, а у складу са чланом 85. и 87. Закона о заштити животне средине и члана 243. Закона о општем управном поступку .

Против овог Рјешења може се изјавити жалба Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију Бања Лука, у року од 15 дана од пријема Рјешења.

Жалба се предаје путем овог органа писмено или усмено на записник, а таксира се са 10,00 КМ Републичке административне таксе по тарифном броју 2 Закона о административним таксама („Службени гласник Републике Српске“, број 100/11, 103/11 и 67/13).

Обрађивач
Суада Поповић , дипл. инж.
звр. и животне средине

Контролисао шеф одсијека
Весна Радикић, дипл. економиста

ДОСТАВЉЕНО
1. Мијатовић Зоран
1. Павловић Даница
3. Овом органу
4. А/А

НАЧЕЛНИКА ОДЈЕЉЕЊА
Предраг Петричевић, дипл. инж. саобраћаја