

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ГРАД БИЈЕЉИНА
ГРАДОНАЧЕЛНИК
Градска управа Града Бијељина
Одјељење за стамбено-комуналне послове
и заштиту животне средине

Број: 02/3-370-1776/19
Датум: 07.08.2025. године

На основу одредби члана 17, члана 18. став 2. тачка 1, члана 28. став 1. тачке 7-12 и члана 82. став 1. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“ број: 97/2016, 36/2019 и 61/2021), те члана 81. став 2. тачка б) Закона о заштити животне средине ("Службени гласник Републике Српске", број 71/2012 и 79/2015 и 70/2020) и одредбе члана 3. Правилника о постројењима која могу бити изграђена и пуштена у рад само уколико имају еколошку дозволу ("Службени гласник Републике Српске", број 124/2012), а у вези са одредбама члана 17. и члана 18. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник Републике Српске", број: 13/2002, 87/2007 – испр, 50/2010, 66/2018) Градска управа Града Бијељина, Одјељење за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине, као стварно и мјесно надлежан орган, одлучујући по захтјеву Зорана Мијатовића за издавање еколошке дозволе за изграђени ауто-сервис који је у склопу породично-стамбеног објекта у Бијељини у Улици Алексе Шантића бб, поступајући по упутама садржаним у Рјешењу Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију Бања Лука број 15.04-96-35/20 од 23.11.2023. године, којим је поништено Рјешење Одјељења за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине број 02/3-370-1776/19 од 01.09.2023. године, и Пресуди Окружног суда у Бијељини, број: 12 0 У 01014424 У од 31.12.2024. године којом је тужба Зорана Мијатовића одбијена као неоснована, у поновљеном поступку, а након одржане усмене расправе дана 24.02.2025. године у присуству службених лица, странке Мијатовић Зорана, као подносиоца захтјева и странке Срђана Којића, као правно заинтересованог лица, те наставка усмене расправе одржане дана 05.08.2025. године, у присуству старнке Мијатовић Зорана, као подносиоца захтјева и Хидановић Зухдије, као новог правно заинтересованог лица за учешће у поступку, који је ступио као странка умјесто Срђана Којића, као његов правни сљедбеник, те у складу са одредбом члана 90. Закона о заштити животне средине, а у вези са одредбама члана 1. и члана 7. Правилника о граничним вриједностима интензитета буке ("Службени гласник Републике Српске" број: 02/23) и члана 2. Правилника о условима за обављање дјелатности из области заштите животне средине („Службени гласник Републике Српске“ број 28/13, 74/18 и 63/22), као и одредбама члана 103, члана 127, члана 190. став 1, члана 194. став 3. и став 5, члана 195. став 1, члана 196. и члана 197. став 2. и Закона о општем управном поступку, д о н о с и:

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. У поновљеном поступку издаје се, Мијатовић Зорану из Бијељине, ЕКОЛОШКА ДОЗВОЛА, за изграђени ауто-сервис који је у склопу породично-стамбеног објекта у улици Алексе Шантића бб у Бијељини, на земљишту означеном као к.п. број 1601/6 уписан у Лист непокретности број: 4271 КО Бијељина 2.
2. Еколошка дозвола се издаје за изграђени ауто-сервис који је у склопу стамбено пословног обекат, спратности: П+Пк, неправилних хоризонталних габарита, највећих димензија

11,70 m x 11,00 m. Приземље је ријешено као пословни простор (аутомеханичарска радња) са свим пратећим садржајима (канцеларија, магацин и санитарни чвор). Поткровље је ријешено као породични стамбени простор са посебним улазом и са свим пратећим садржајима и тако чине квалитетне функционалне цјелине за предвиђене намјене. Сврха предметног пословног објекта је сервисирање моторних возила. У току сервисирања моторних возила долази до спирања одређене количине масти и уља са мотора, моторних возила и одлагања замашћених дијелова и отпадних уља. Техничко одржавање моторних возила обухвата систем и организацију радова чији је циљ одржавање функције возила у цјелини у исправном стању, а обухвата техничко опслуживање и поправку. У предметном објекту, могу се пронаћи следеће машине и алати: ручни алати (сетови гедор наставака, кључеви насадни, сетови одвијача, клијешта, сетови избијача, бушилице, брусилце и сл.), алати са аутосервисе (сет алата за подешавање мотора, алати са кочиони сујастав, алати за погонско ремење, мобилна колица за алат, лед лампе, алати за скидање опруге амортизера, алати за скидање филтера), зрачни алати (пнеуматски зрачни кључеви, пнеуматски пиштољи, пнеуматски сетови за брушење, пнеуматски алат за вјетробран) и сл. У процесу рада користе се различите врсте сировина: вода, електрична енергија и резервни дијелови за возила (кочнице и спојке, антифриз, уља и уљни филтри, течности за кочнице, прекидачи и флуоресцентне сијалице и сл.).

3. Мијатовић Зоран из Бијељине је дужан да:

- 3.1. Испуни основне обавезе заштите животне средине, у складу са чланом 83. Закона о заштити животне средине током рада и престанка рада ауто-сервиса;
- 3.2. Примјени мјере ублажавања негативних утицаја на животну средину и мониторинг емисија, током рада и престанка рада ауто-сервиса, а у складу са достављеном документацијом за издавање еколошке дозволе, а посебно:
- 3.3. Мјере спрјечавања емисија у ваздух, воду и земљу
 - Обезбиједити одговарајуће количине адсорбенса-средства за сухо чишћење тла и радних површина (комерцијална, патентирана средства) и истим дјеловати у случају просипања уља, горива, мазива;
 - Санитарне и фекалне отпадне воде упуштати у вишекоморну водонепропусну септичку јаму у складу са Правилником о третману и одводњи отпадних вода за подручја градова и насеља гдје нема јавне канализације ("Службени гласник Републике Српске", број 68/01);
 - Обезбиједити адекватан третман отпадне зауљене атмосферске воде са радног и манипулативног простора, прије упуштања у вишекоморну водонепропусну септичку јаму, а све у складу са важећим законским прописима;
 - На предметној локацији је изграђен сепаратор уље/вода, при чему је Инвеститор у обавези да обезбиједи редовно чишћење и да склопи уговор са овлашћеном институцијом која је надлежна за вршење такве врсте услуга;
 - Зауљене отпадне атмосферске воде са радног и манипулативног простора системом посебних канала-ригола, прикупљати и одводити у сепаратор уља и масти на третман пречишћавања, прије упуштања у вишекоморну водонепропусну септичку јаму;

- Пречишћене отпадне воде прије испуштања у вишекоморну водонепропусну септичку јаму морају да задовољавају услове из Правилника о условима за испуштање отпадних вода у површинске воде ("Службени гласник Републике Српске", број 44/01);
- Вршити редовно чишћење/пражњење вишекоморне водонепропусне септичке јаме, сваких 6 мјесеци, најмање два пута годишње, како би се одржала њена функционалност;
- Редовно вршити периодични преглед, ремонте и мјере одржавања машина и уређаја за рад;
- Емисија гасова сагоријевања горива у моторима возила свести на минимум на начин да се возила задржавају на платоу са мотором у раду, само онолико колико је неопходно за маневрисање возилом;
- Саобраћајнице и манипулативне површине одржавати уредним са свих страна предметног објекта;
- Одржавати зехнички исправним компресор, који мора бити смјештен у затворени простор, те исти користити само по потреби;
- У случају да се приликом редовних прегледа услова радне средине констатује повећан ниво буке, прашине или биолошких и хемијских штетности, треба одредити мјере којима ће се одређене штетности свести на прихватљиву мјеру, ако се не могу у потпуности елиминисати, а радницима обезбиједити адекватна заштитна средства;
- Одржавати технички исправном опрему за рад у склопу аутосервиса;

3.4. Сепаратор

- Сваких 15 дана, односно после сваке велике кише, отворити поклопац сепаратора и извршити испуштање масноћа-уља у посуду за талог;
- Чишћење таложника и сепаратора уља и масти вршити преко организације овлашћене за обављање таквих врста послова, која талог и отпадни муљ одвози са локације својим специјализованим возилима;
- Сваких 6 мјесеци улазне коморе сепаратора очистити од чврстих материја земља, пијесак и др.;
- Конструкција сепаратора омогућава његово функционисање и пражњење прикупљених течних нафтних деривата у посуду- буре постављену у бочном шахту;
- Издвојене количине уља се одвозе на поновну прераду у рафинерију са добијеном потврдом о одвожењу;
- Поклопци сепаратора морају бити закључани.

4. Мјере за спречавање и смањење чврстог и течног отпада:

- Да се отпад који настаје прикупља и класификује према Правилнику о категоријама, испитивању и класификацији отпада ("Сл. гласник Републике Српске", број 19/15 и 79/18);
- Инвеститор је дужан да склопи уговоре за коначно збрињавање свих врста отпада који се продукује у склопу локације, закључити са овлашћеним оператерима, у складу са Законом о управљању отпадом („Службени гласник РС“, број:111/13, 106/15, 16/18, 70/20, 63/21);
- Комунални отпад одлагати у намјенски контејнер, исти привремено складиштити на одређеном мјесту у склопу локације а коначно збрињавање препустити овлашћеном

- предузећу, у складу са склопљеним уговором;
- Опасан отпад привремено складиштити на уређеном простору на предметној локацији, заштићеним од атмосфералија и механичких утицаја, као што су ограђене надстрешнице, магацин и сличне просторије са ограничењем приступа неовлашћеним лицима;
 - Отпади од употребе као што су крпе за брисање, заштитна одјећа, празна амбалажа и слично, представља опасан отпад који се мора одлагати у намјенске контејнере и збрињавати на основу уговора са оператером за опасан отпад;
 - Отпадни уљни филтери представљају опасан отпад, с тога се одлажу у контејнер за опасан отпад у ком се чувају до предаје овлашћеном предузећу;
 - Отпадне дијелове (кочнице и спојке) који садрже азбест одлагати у чврсте, завезане пластичне вреће које се одлажу у намјенски контејнер за опасан отпад;
 - Отпадни антифриз складиштити у посебне посуде са поклопцем, у склопу дефинисаног привременог складишта;
 - Отпадне течности за кочнице такође представљају опасан отпад, свака врста отпадних течности се мора одвојено прикупљати а потом предати овлашћеном оператеру;
5. Одговорно лице је дужно да предузме и остале активности и мјере за смањење утицаја на животну средину из предметног ауто сервиса, а које су наведене у Доказима уз захтјев за издавање еколошке дозволе и Плану управљања отпадом.

6. Мониторинг

- Вршити једном годишње контролу квалитета отпадних вода на испусту из уређаја за пречишћавање отпадних вода. Анализирани квалитет отпадних вода мора задовољити услове из Правилника о испуштању отпадних вода у површинске воде ("Службени гласник Републике Српске" број 44/01). Уколико дође до прекорачења дозвољених вриједности предузети мјере ради свођења загађујућих материја у дозвољене границе. Узимање узорак и избор мјерних мјеста врши организација овлаштена за испитивање квалитета отпадних вода.
- На основу Правилника о граничним вриједностима интензитета буке („Сл. гласник Републике Српске“, број 2/23) потребно је вршити једном годишње мјерење нивоа буке на граници локације према најближем стамбеном објекту. Резултати морају бити у границама дозвољених граничних вриједности наведеног Правилника.

Табела број 1: Граничне вриједности индикатора буке на отвореном и у затвореном простору, *Правилник о граничним вриједностима интензитета буке ("Службени гласник Републике Српске", број 02/23)*

Зона	Намјена простора	Највиши допуштени ниво буке L_{RaeqT}/dB (A)			
		L_{day}	$L_{evening}$	L_{night}	L_{den}
1.	Подручја намјењена за одмор, лијечење и опоравак, тиха подручја изван насељеног подручја укључујући и све категорије заштићених подручја у Републици Српској (национални парк, строги резерват природе, посебни резерват природе, споменик природе, заштићено станиште, заштићени природни пејзаж, заштићени културни пејзаж, парк природе, парк шума, објекат обликоване природе и споменик парковске архитектуре)	50	45	40	50
2.	Искључиво стамбена подручја или тиха подручја унутар насељеног подручја (предшколске и школске зоне)	55	55	40	56
3.	Подручја мјешовите намјене, односно подручја већински стамбене намјене	55	55	45	57
4.	Подручја мјешовите намјене, односно подручја већински пословне намјене (пословно-стамбена подручја, трговачко-стамбена подручја) и подручја непосредно уз магистралне и главне градске саобраћајнице	65	65	50	66
5.	Подручја искључиво занатске, услужно-трговачке, спортско-рекреацијске и угоститељско-туристичке намјене	65	65	55	67
6.	Индустријска, складишна и сервисна подручја и транспортни терминали	На граници ове зоне бука не смије прелазити граничну вриједност у зони са којом се граничи			

Табела број 2: Максималне дозвољене вриједности које су одређене Правилником о условима испуштања отпадних вода у површинске воде ("Службени гласник Републике Српске" број 44/01).

ПАРАМЕТРИ	ЈЕДИНИЦА МЈЕРЕ	МЕТОДА	ИЗМЈЕРЕНЕ ВРИЈЕДНОСТИ	ГРАНИЧНЕ ВРИЈЕДНОСТИ
Температура	°C	DIN 38404-4	12,8	30
pH	Јединица pH	BAS ISO 10523	7,72	6,50-9,00
Талог након 0,5 часова таложења (по Imhoff-у)	ml/l	Таложење у Imhof-овом лијевку	0,32	0,5
Електропроводљивост	μS/cm	BAS EN 27888:2002	548	-
Суспендоване твари	g/m ³	EPA 160,3	18,6	35
Алкалитет	gCaCO ₃ /m ³	BAS ISO 9963-1:2000	///	-
Мутноћа	NTU	BAS ISO 7027:2002	///	-
НРК	gO ₂ /m ³	BAS ISO 58155815	26,5	125
ВРК ₅	gO ₂ /m ³	BAS ISO 581572000	12,4	25
Амонијачни-азот	g/m ³ N	BAS ISO 7150-1/2007	2,65	10
Нитритни-азот	g/m ³ N	EPA 354,1	0,82	1
Нитратни-азот	g/m ³ N	BAS ISO 7890/2002	1,65	10
Укупни азот	g/m ³ N	BAS EN 25663	5,38	15
Укупни фосфор	g/m ³ P	BAS EN ISO 6878	1,3	3
Сулфати	g/m ³	EPA 375.3	///	200
Хлориди	g/m ³	BAS ISO 9297/2002	///	250
Гвожђе	mg/m ³	BAS ISO 6333	///	2000
Цинк	mg/m ³	BAS ISO 8288	///	1000
Олово	mg/m ³	BAS ISO 8288	///	10
Бакар	mg/m ³	BAS ISO 8288	///	300
Арсен	mg/m ³	BAS EN ISO 11969	///	100
Кадмијум	mg/m ³	BAS ISO 8288	///	10
Никл	mg/m ³	BAS ISO 8288	///	10
Манган	mg/m ³	BAS ISO 6333	///	500
Минерална уља	mg/m ³	JUS H.ZI.151	23	500

Мониторинг вршити аутоматском опремом од стране овлашћене институције, а резултати мјерења морају бити у складу са законским прописима.

Инвеститор је дужан без одлагања пријавити Одјељењу за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине и градском еколошком инспектору, сваку случајну или непредвиђену незгоду или акцидент који значајно утиче на животну средину.

Одговорно лице постројења дужно је поступати по члану 8. Правилника о методологији и начину вођења регистра постројења и загађивача ("Сл. гласник Републике Српске", број 92/07) и о томе извјештавати Републички хидрометеоролошки завод до 30. јуна текуће године за претходну годину извјештавања.

Саставни дио овог рјешења чине Докази уз захтјев за издавање еколошке дозволе са Планом управљања отпадом .

7. Еколошка дозвола се издаје

- На период од 5 година од дана издавања овог рјешења. Након истека овог рока надлежни орган ће извршити ревизију овог Рјешења, а на основу захтјева инвеститора.
- Градска административна такса за еколошку дозволу је наплаћена у износу од 100,00 КМ.

О б р а з л о ж е њ е

Дана 10.12.2019. године Мијатовић Зоран је поднио Градској управи Града Бијељина, Одјељењу за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине захтјев за издавање еколошке дозволе за ауто сервис и доставио је :

- Локацијске услове број 02/2-361.1-738/10 од 23.09.2013. године издате од стране Одјељења за просторно уређење,
- Исправку и допуну локацијских услова број 02/2-361.1-738/10 од 08.05.2019. године,
- Стручно мишљење и Урбанистичко-технички услови за легализацију изграђеног породичног стамбено-пословног објекта број УТУ-240/13 од 22.05.2013. године,
- Допуну Стручног мишљења и Урбанистичко-техничких услова УТУ-240/13 Од 26.03.2019. године,
- Записник о вршењу увиђаја на лицу мјеста број 02/2-361.1-738/10 од 13.03.2015. године,
- Допуну исправке и допуне локацијских услова број 02/2-361.1-738/10 од 28.05.2019. године,
- Измјену локацијских услова број 02/2-361.1-738/10 од 02.10.2013. године,
- Копију катастарског плана број 21.12/952.1-3-1823/2019 од 29.11.2019. године,
- Земљишнокњижни извадак број 4053 од 29.11.2019. године,

- Записник о извршеном увиђају на лицу мјеста број 02/2-361.1-738/10 од 08.03.2011. године,
- Рјешење-водна сагласност број 01/3-ВА.1.-3325-1/12 од 10.09.2012. године,
- План управљања отпадом као и Доказе уз захтјев за издавање еколошке дозволе од децембра 2019. године, израђени од стране овлашћеног Института за екологију, заштиту на раду и заштиту од пожара „Унис“, Источно Сарајево-Пале.

Након прегледа комплетне документације, а на основу члана 88. става 2. Закона о заштити животне средине, овај орган је дана 12.12.2019. године, обавјестио заинтересовану јавност као и странку у поступку Даницу Павловић о подношењу захтјева за издавање еколошке дозволе Мијатовић Зорану путем огласне плоче.

У вези са захтјевом Зорана Мијатовића за издавање еколошке дозволе, дана 15.01.2020. године, Даница Павловић је доставила поднесак са примједбама, којим се оспорава основаност захтјева Зорана Мијатовића за издавање еколошке дозволе, цитирајући и позивајући се на одредбе Закона о заштити животне средине Републике Српске, пресуде Врховног суда, одредбе Закона о општем управном поступку и друге прописе.

У поступку који је претходио доношењу овог рјешења, дана 21.01.2020. године одржана је усмена расправа у Одјељењу за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине, Градске управе Града Бијељине, којој су присуствовали адвокат Игор Остојић, пуномоћник подносиоца захтјева Мијатовић Зорана из Бијељине и адвокат Срђан Којић, пуномоћник странке у поступку Данице Павловић из Бијељине. Странке су саслушане, узети су у обзир сви материјални докази.

Дана 06.02.2020. године, у спис су запримљени исправљени докази уз захтјев за издавање еколошке дозволе и План управљања отпадом: Допуну и измјену број 078/2020 за Доказ уз захтјев за издавање еколошке дозволе број 1667/2019, Допуну и измјену број 079/2020 за План управљања отпадом за аутосервис број 1678/2019 и Записник о извршеним мјерењима у животну средину број 125/2020 од 05.02.2020. године. Запримљени докази су достављени Даници Павловић, на изјашњење, те је дана 21.02.2020. године именована доставила изјашњење на допуну и исправку доказа уз захтјев за издавање еколошке дозволе.

Овај орган је дана 29.02.2020. године издао рјешење број 02/3-370-1776/19 за еколошку дозволу за изграђени аутосервис који је у склопу породично-стамбеног објекта у улици Алексе Шантића 66 у Бијељини. На предметно рјешење дана 20.03.2020. године, адвокат Срђан Којић, пуномоћник Данице Павловић је путем Одјељења за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине Града Бијељине, поднио жалбу Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске, у даљем тексту Министарство, изјављену против рјешења број 02/3-370-1776/19 од 29.02.2020. године, те је жалаба и комплетан спис прослијеђен Министарству, на даље одлучивање.

Дана 25.05.2020. године поступајући орган је запримио другостепено рјешење Министарства број 15.04.96-35/20 од 19.05.2020. године којим се поништава рјешење Одјељења за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине Градске управе Града Бијељина број 02/3-1776/19 од 29.02.2020. године и предмет се враћа првостепеном органу на поновни поступак и одлучивање.

У складу са упутама Министарства која су дата у другостепеном рјешењу 02/3-1776/19 од 29.02.2020. године, а да би се могао наставити поновљени поступак за издавање еколошке дозволе поступајући орган је дао рок од 20 дана Зорану Мијатовићу да достави исправљену документацију.

Против рјешења Министарства број 15.04.96-35/20 је, тужбу су поднијели Зоран Мијатовић који је покренуо управни спор, те је комплетан спис прослијеђен Окружном суду, као

и Даница Павловић, заступана по адвокату Срђану Којићу, која је против истог рјешења Министарства поднијела своју засебну тужбу и покренула одвојени управни спор.

Имајући у виду да је управни спор покренут против рјешења Министарства, Министарство је послало Окружном суду у Бијељини одговор на тужбу, у управном спору који је покренуо Зоран Мијатовић, док у спору који је покренула Даница Павловић, Министарство није доставило одговор на тужбу.

Окружни суд у Бијељини, одлучујући у управном спору по тужби Зорана Мијатовића, против рјешења Министарства број 15.04-96-35/20 од 19.05.2020. године дана 01.12.2020. године, донио је пресуду 12 0 U 007927 20 U којом се тужба уважава и оспорени акт поништава.

Окружни суд у Бијељини, одлучујући у управном спору по тужби Данице Павловић из Бијељине, заступане по пуномоћнику Срђану Којићу, адвокату из Бијељине, против рјешења Министарства број 15.04-96-35/20 од 19.05.2020. године, донио је рјешење број 12 0 U 007984 20 U од 01.12.2020. године, којим се одбацује тужба.

Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске у Бања Луци, поступајући по пресуди Окружног суда у Бијељини број 12 0 U 007927 20 U од 01.12.2020. године, доноси рјешење број 15.04-96-35/20 од 15.12.2020. године којим се поништава рјешење Одјељења за стамбено комуналне послове и заштиту животне средине Градске управе Града Бијељина број 02/3-370-1776/19 од 29.02.2020. године и предмет се враћа првостепеном органу на поновни поступак и одлучивање.

У складу са упутама Министарства датим у рјешењу број 15.04-96-35/20 од 15.12.2020. године, дана 25.12.2020. године, поступајући орган је послао обавјештење Зорану Мијатовићу да у року од 20 дана достави исправљене доказе уз захтјев за издавање еколошке дозволе, да би се могао наставити поновљени поступак за издавање еколошке дозволе за ауто-сервис у склопу породично-стамбеног објекта у улици Алексе Шантића бб.

Дана 18.12.2020. године, у спис је запримљен поднесак странке у поступку Данице Павловић – „примједбе са захтјевом за доставу информација и евентуалних одлука ради изјављивања правних лијекова са обавјештењем о промјени адресе за достављање“. На поднесак Срђана Којића, пуномоћника Данице Павловић, достављен је одговор дана 18.12.2020. године.

Зоран Мијатовић је послао захтјев за продужење рока што је поступајући орган усвојио и о томе обавјесто Срђана Којића.

Поступајући орган је утврдио по службеној дужности, да је странка у поступку Даница Павловић из Бијељине, преминула дана 05.10.2020. године.

Подносилац захтјева, Зоран Мијатовић је дана 05.02.2021. године доставио исправљене доказе са мјерењима од овлаштеног „Унис“института за екологију, заштиту на раду и заштиту од пожара- Источно Сарајево и употпуњен захтјев за издавање еколошке дозволе у дијелу који се односи на површину објекта димензија 11,70 m x 11 m. У исправљеним доказима је наведено да се предметни пословни објекат- аутосервис кји је у власништву Мијатовић Зорана, у складу са Правилником о дозвољеним границама интензитета звука и шума („Службени лист СР БИХ“, БРОЈ 46/89 сврстава у зону III Чисто стамбено, васпитнообразовне и здравствене институције, јавне зелене и рекреационе површине гдје је највећи дозвољени еквивалентни ниво буке за ту зону 55 DbA.

Дана 01.03.2021. године у спис је запримљен поднесак странке Срђана Којића, правног сљедбеника Данице Павловић–„Обавјештење о покренутом управном спору“, против рјешења Министарства број 15.04-96-35/20 од 15.12.2020. године, те је комплетан спис број 02/3-370-1776/19 прослијеђен Министарству на одлучивање.

Дана 28.09.2021 године Окружни суд у Бијељини је донио рјешење број 12 0 008327 21 U, којим се одбацује тужба тужилаца Данице Павловић, заступане по пуномоћнику Срђану Којићу адвокату из Бијељине и Срђана Којића из Бијељине против Рјешења Министарства за

просторно уређење, грађевинарство и екологију РС број 15.04-9635/20 од 15.12.2020. године у предмету издавања еколошке дозволе. У рјешењу Окружног суда се наводи да је оспореним рјешењем, рјешењем против кога је покренут управни спор поништено рјешење којим је издата еколошка дозвола инвеститору Зорану Мијатовићу, те су испуњени услови да се одбаци тужба у складу са одредбама Закона о управном спору.

Поступајући у складу са упутама датим у рјешењу Министарства број 15.04-96-35/20 од 15.12.2020. године, у поновљеном поступку првостепени орган је донио рјешење број 02/3-370-1776/19 од 01.09.2023. године. На предметно рјешење дана 27.09.2023. године, странка Срђан Којић, је путем Одјељења за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине Града Бијељине, поднио жалбу Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске, изјављену против рјешења број 02/3-370-1776/19 од 01.09.2023. године, те је жалаба и комплетан спис прослијеђен Министарству, на даље одлучивање.

Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске је донијело Рјешење број 15.04-96-35/20 од 23.11.2023. године, којим се поништава рјешење Одјељења за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине Града Бијељине број 02/3-370-1776/19 од 01.09.2023. године и предмет се враћа првостепеном органу на поновни поступак и одлучивање.

Подносилац захтјева за издавање еколошке дозволе Зоран Мијатовић је покренуо управни спор против рјешења Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске број 15.04-96-35/20 од 23.11.2023 године, те одлучујући по његовој тужби, Окружни суд у Бијељини је донио Пресуду број 12 0 U 010144 24 U од 31.12.2024. године којом је тужба одбијена као неоснована. О наведеним чињеницама, првостепени орган је упознат 23.01.2025. године на основу дописа другостепеног органа.

Узимајући у обзир упуте садржане у Рјешењу Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске, 15.04-96-35/20 од 23.11.2023. године и Пресуди Окружног суда у Бијељини број 12 0 U 010144 24 U од 31.12.2024. године, првостепени орган је дана 04.02.2025. године упутио позиве за усмену раправу странкама у поступку Зорану Мијатовићу и Срђану Којићу. Дана 24.02.2025. године, одржана је усмена расправа на коју су приступиле и саслушане обје странке у поступку те је сачињен записник.

У погледу примједбе Срђана Којића која се односи на признавање својства странке у поступку и захтјева да поступајући орган донесе закључак да му се то својство призна, Одјељење за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине је на основу члана 127. Закона о општем управном поступку донијело Закључак број 02/3-370-1776/19 од 15.01.2024. године, којим се признаје својство странке Којић Срђану у поступку за издавање еколошке дозволе. Првостепени орган је Закључак, путем поште, послао странкама у поступку Зорану Мијатовићу и Срђану Којићу. Странке су уредно запримиле горе поменути поднесак.

Цијенећи приједлоге странке у поступку, Којић Срђана, који се односе на извођење доказа вјештачењем и увиђајем, овај орган смарта да није потребно спроводити исте имајући у виду да је чланом 7. Правилника о граничним вриједностима интензитета буке прописано да мјерење нивоа буке врши правно лице које испуњава услове за обављање дјелатности из области заштите животне средине у складу са одредбом члана 2. Правилника о условима за обављање дјелатности из области заштите животне средине. Мјерење нивоа буке као и Доказе уз захтјев за издавање еколошке дозволе и План управљања отпадом је извршило Правно лице „UNIS“ Институт за екологију, заштиту на раду и заштиту од пожара д.о.о. Источно Сарајево- Пале, а које посједује Рјешење о испуњености услова за обављање дјелатности из области заштите

животне средине и лиценцу број 3-Е/03 од 05.07.2023. године са роком важења до 05.07.2027. године.

Изјашњавајући се на наводе Срђана Којића да је цјелокупно насеље конципирано као насеље типског карактера за породичан живот, те је Град урбанистичким планирањем и поставио такве куће до улице јер се ради о зони искључиво породичног становања, истичемо да су ови наводи неосновани јер је на основу Стручног мишљења и УТ- услова ЈП „Дирекција за изградњу и развој града“ Д.О.О. Бијељина утврђено да дјелатности које се могу обављати у склопу предметног пословног објекта за који се тражи еколошка дозвола морају бити компатибилне становању, односно такве да буком, вибрацијама, штетним зрачењима или другом врстом штетних утицаја не угрожавају боравак људи у самом објекту и у објектима из окружења. Такође, утврђено је да су дозвољене комерцијалне, угоститељске, и занатско-услугне дјелатности. Како је намјена пословног дијела објекта (приземље) занатско-услугна дјелатност-аутомеханичарска радионица, то је неспорно да наведена дјелатност припада дјелатностима компатибилним становању према важећем документу просторног уређења, а самим тим и дјелатностима које подлијежу издавању предметне еколошке дозволе.

У погледу примједбе Срђана Којића која се односи на то да Одјељење није поступило у складу са одредбом члана 90. став 2. тачка а) Закона о заштити животне средине, јер је у диспозитиву изостало утврђивање Граничних вриједности за загађујуће материје и то за вриједности квалитета ваздуха, дозвољене нивое буке и физичко-хемијске параметре воде са граничним вриједностима, са табеларним приказима, овај орган наводи да је наведени недостатак отклоњен и да су овим рјешењем наведене горе поменуте граничне вриједности за загађујуће материје са табеларним приказима.

Примједба која се односи на погрешну нумерацију тачака као и на истоврсну садржину тачака 4. и 5. диспозитива, новим рјешењем је исправљена, имајући у виду да се радило о техничкој грешци првостепеног органа.

Даље, примједба која се односи на димензије ауто-сервиса које су наведене у 2. тачки диспозитива побијеног рјешења састоји се у констатацији да димензије аутосервиса одговарају димензијама које су наведене у локацијским условима број 02/2-361.1-738/10 од 23.09.2013. године односно да су противријечне димензијама које су наведене у Доказима уз захтјев за издавање еколошке дозволе број 1677/2019 од децембра 2019. године и у Плану управљања отпадом 1678/2019 од децембра 2019. године.

Имајући у виду горе наведено, првостепени орган је Обавјештењем број 02/3-370-1776/19 од 18.03.2025. године наложио Зорану Мијатовићу да се усклади тачан податак о димензијама ауто-сервиса који је наведен у Доказима уз захтјев за издавање еколошке дозволе као и Плану управљања отпадом са локацијским условима. Дана 22.04.2025. године Зоран Мијатовић је Одјељењу за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине, путем писарнице, доставио Измјену и допуну доказа уз захтјев за издавање еколошке дозволе као и План управљања отпадом којим су подаци о димензијама ауто-сервиса кориговани и усклађени са локацијским условима и Рјешењем.

Првостепени орган је узео у обзир и све остале наводе Срђана Којића који су изнесени на усменој расправи дана 24.02.2025. године, међутим, овај орган сматра да исте нису од значаја за доношење предметног управног акта, а односе се на истицање и понављање тврдњи Срђана Којића о постојању кривичне одговорности правног лица које је сачинило План управљања отпадом као и Доказе уз захтјев за издавање еколошке дозволе и одговорности у погледу

наводног фалсиковања више званичних јавних исправа сачињених и издатих од стране законом овлашћених органа и институција. Стога, сматрајући ирелевантним претходне наводе, поступајући службеник приликом израде овог рјешења није посебно образлагао паушалне и непоткријепљене субјективне тврдње Срђана Којића. За исте би евентуално био надлажен суд, тужилаштво или неки други правосудни орган, а сам првостепени управни орган у конкретном случају није овлашћен, нити надлежан да се бави питањима која излазе из оквира предмета о коме поступа и рјешава.

Даље, првостепени орган је дана 18.03.2025. године странкама упутио обавјештење, и то Зорану Мијатовићу је наложио измјену и допуну доказа уз захтјев за издавање еколошке дозволе, док је Срђан Којић путем истог дописа упознат са предузетом радњом. У остављеном року, Зоран Мијатовић је поступио по налогу органа и доставио тражену документацију. Даном 21.05.2025. године Одјељење за Стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине је послало Срђану Којићу на изјашњење Измјену и допуну Доказа уз захтјев за издавање еколошке дозволе и оставило рок за одговор. Изјашњавајући се на горе поменути акт првостепеног органа, Срђан Којић је, између осталог, обавијестио орган да је породични стамбени објект и плац на адреси Алексе Шантића број 2 продао Зухдији Хидановићу.

Дана 16.05.2025. године овај орган је запримио поднесак Хидановић Зухдије којим тражи да му орган дозволи учешће у управном поступку из разлога што је он од раније странке у поступку Којић Срђана, уговором о купопродаји купио некретнине означене као к.п. број 1749/70 к.о. Бијељина 2. С обзиром да је подносилац захтјева Зухдија Хидановић доставио лист непокретности у ком још увијек није била извршена промјена права власништва, поступајући орган је дана 03.07.2025. године по службеној дужности прибавио лист непокретности број 5198 к.о. Бијељина 2, а из кога је неспорно утврђено да је Хидановић Зухдија сада нови власник некретнина означених као 1749/70 к.о. Бијељина 2, односно породичног стамбеног објекта и плаца на адреси у улици Алексе Шантића број 2.

Имајући у виду претходне наводе, првостепени орган је путем редовне и електронске поште обавијестио Срђана Којића да му је престало својство странке у поступку, што је исти потврдио електронским путем, а закључком број 02/3-370-1776/19 од 03.07.2025. године признао је својство странке у поступку Зухдији Хидановићу. Сходно одредбама Закона о општем управном поступку, овај орган је упознао странку са правом на упознавање са цјелокупним списом предмета, те му оставио рок и могућност да изврши увид и копира документацију као и да се изјасни на Доказе уз захтјев за издавање еколошке дозволе. Како Зухдија Хидановић у остављеном року није доставио изјашњење исти је позван на наставак усмене расправе у складу са одредбама члана 137. став 1. тачка 1), а у вези са чланом 146. Закона о општем управном поступку Републике Српске. Прије одржавања усмене расправе, тачније дана 01.08.2025. године, у спис предмета је запримљено непотписано изјашњење Зухдије Хидановића на Доказе уз захтјев за издавање еколошке дозволе. Даном 05.08.2025. године, одржана је усмена расправа на коју су приступили странка Зоран Мијатовић у својству подносиоца захтјева за издавање еколошке дозволе и странка Зухдија Хидановић као правно заинтересовано лице и правни сљедбеник странке Срђана Којића, а све из разлога што је Хидановић Зухдија сада нови власник некретнина означених као 1749/70 к.о. Бијељина 2, односно породичног стамбеног објекта и плаца на адреси у улици Алексе Шантића број 2.

Након предочавања предмета расправе присутне странке су дале сљедеће изјаве:

Мијатовић Зоран: „Остајем при истој изјави од прошли пут. Овдје смо дошли да се бавимо еколошком дозволом а не грађевинском дозволом, УТУ итд. Нарочито што овај човјек није учествовао у овом поступку.“

Зухдија Хидановић: „ Ја желим само једно, кад комшија ради и када мене види, ја долазим два пута годишње, хоћу да попијем кафу на миру јер је наш балкон удаљен пар метара. Што се тиче предложеног увиђаја на лицу мјеста и доказа вјештачењем одустајем. Немам ништа више да изјавим и мени је најважније да се ми споразумијемо. Ја њега разумијем, он од тога живи, храни дјецу и ја не желим да му узимам хљеб из уста. Биће ми драго да останемо у лијепим односима. Желим да ми се сва документа у будућности шаљу на адресу Алексе Шантића 2“.

На основу савјесне и брижљиве оцјене појединачно и свих доказа заједно, као и резултата цјелокупног поступка, овај орган у цјелости прихвата Доказе уз захтјев за издавање еколошке дозволе, као и сву исправљену и допуњену документацију која је достављена од стране подносиоца захтјева, а све у складу са одредбом члана 197. став 2. Закона о општем управном поступку.

Имајући у виду да је уз захтјев достављена сва потребна документација за издавање еколошке дозволе, те увидом у комплетан спис узимајући у обзир све доказе који се налазе у спису, изјаве странака дате на усменој расправи, овај орган је у складу са одредбама члана 90. Закона о заштити животне средине, као и члана 3. Правилника о постројењима која могу бити изграђена и пуштена у рад само уколико имају еколошку дозволу удовољио захтјеву Зорана Мијатовића и издао еколошку дозволу за изграђени ауто-сервис који је у склопу породичног стамбеног објекта у улици Алексе Шантића бб у Бијељини, на земљишту означеном као к.п. број 1601/6 уписан у лист непокретности број: 4271 КО Бијељина 2.

На основу члана 88. став 2. Закона о заштити животне средине, о поднесеном захтјеву за издавање еколошке дозволе јавност је упозната обавјештењем постављеним на главној огласној табли Градске управе и интернет страници од 12.12.2019. до 12.01.2020. године.

На основу члана 90. став 7. Закона о заштити животне средине, еколошка дозвола се издаје на период од пет година, а на основу члана 94. став 1. истог закона врши се ревизија и обнављање еколошке дозволе. У складу са чланом 5 став 2. Правилника о поступку ревизије и обнављања еколошких дозвола („Службени гласник Републике Српске“, број 28/13 и 104/17) захтјев за обнављање еколошке дозволе се подноси најкасније три мјесеца прије истека важења еколошке дозволе. У случају да одговорно лице не поднесе захтјев за обнављање дозволе у року који је прописан овим Правилником, дозвола престаје да важи.

На основу члана 92. став 4. Закона о заштити животне средине, о резултатима мониторинга одговорно лице обавјештава орган надлежан за издавање еколошке дозволе и орган надлежан за вршење инспекцијског надзора.

Градска административна такса на име еколошке таксе наплаћена је у износу од 100,00 КМ по тарифном броју 21. тачка а) Одлуке о општинским административним таксама ("Сл. гласник општине Бијељина", бр. 27/11, 3/12, 6/12 и "Сл. гласник Града Бијељина" бр. 15/13, 19/13 и 11/15).

Против овог Рјешења допуштена је жалба странкама у поступку Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију Бања Лука у року од 15 дана од дана достављања Рјешења.

Жалба се предаје путем овог органа писмено, или усмено на записник, а таксира се са 10,00 КМ Републичке административне таксе.

Обрађивач

Ана Ристић, маг. инж. заштит. жив сред.

ДОСТАВЉЕНО

1. Мијатовић Зоран
2. Зухдија Хидановић
3. Одјељење за просторно уређење
4. Градски еколошки инспектор
5. Одјељење за финансије
6. Овом органу
7. А/А

В.Д. НАЧЕЛНИКА ОДЈЕЉЕЊА

Милан Лазаревић, маг. инж. саобр.