



РЕПУБЛИКА СРПСКА  
ГРАД БИЈЕЉИНА  
ГРАДОНАЧЕЛНИК  
Градска управа Града Бијељина  
Трг Краља Петра I Карађорђевића бр. 1  
Одјељење за финансије  
Одсјек за буџет  
Број: 02/4-40-2- 909 /20  
Датум: 31.07.2020. године

## **СВИМ КОРИСНИЦИМА БУЏЕТА ГРАДА БИЈЕЉИНА**

---

**Предмет: Упутство за припрему буџета Града Бијељина за 2021. годину**

У складу са чланом 29. Закона о буџетском систему Републике српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 121/12 , 52/14, 103/15 и 15/16) достављамо Вам Упутство за припрему буџета Града Бијељина за 2021. годину.

Полазну основу за израду овог Упутства представља Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2021.-2023. године који је 31.07.2020. објављен на сајту Министарства финансија Републике Српске.

У циљу израде Нацрта буџета Града Бијељина сви буџетски корисници (потрошачке јединице) су дужни да, примјеном члана 30., а у складу са чланом 25. поменутог Закона, сачине свој буџетски захтјев (приједлог финансијског плана) за наредну годину и доставе га Одјељењу за финансије / Одсјек за буџет.

**Крајњи рок за достављање буџетских захтјева је 15.09.2020. године.**

**У случају непоштовања рокова из буџетског календара, предвиђене су санкције по члану 64. поменутог Закона.**

**За ниже буџетске кориснике који буџетске захтјеве достављају ресорном Одјељењу рок за доставу је 08. 09. 2020. године.**

Буџетски захтјев корисника, који послује као самостални правни субјект, у складу са посебним прописом (Законом о јавним предузећима, Законом о систему јавних служби и др), треба претходно да буде одобрен од стране надлежног органа (Управног одбора и сл), у складу са његовим Статутом.

**Буџетски корисници су дужни придржавати се утврђене висине буџетског оквира у финансијским плановима за 2021. годину (буџетски оквир за 2021.годину треба да се умањи за 3% у односу на план за 2020. годину прије укључивања кредитних средстава која су ребалансом буџета укључена). Потрошачке јединице које су имале на располагању**

средства по основу кредита у финансијски план за 2020.годину иста не укључује и не распоређује у потрошњу за 2021.

**Напомена:** Будући да се Одјељење за финансије мора придржавати оквира датог у ДОБ-у, којим се утврђује оквир и пројекција прихода као и расхода, потребно је да се и корисници понашају у складу са наведеним оквиром и датим препорукама.

Такође, Законом о фискалној одговорности уређена су фискална правила, мјере и процедуре, на основу којих је успостављен фискални оквир, са циљем ограничавања потрошње, јачања одговорности за ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава, те је потребно у складу са истим се понашати.

Овјерени буџетски захтјеви се достављају Одјељењу за финансије и електронски на mail: [aleksandra.mihajlovic@gradbijeljina.org](mailto:aleksandra.mihajlovic@gradbijeljina.org).

Упутство са прилозима можете преузети са Web странице: [www.gradbijeljina.org](http://www.gradbijeljina.org).

За све додатне информације можете се обратити на телефон 055/233-433.

(Александра Михајловић, шеф Одсјека за буџет у Одјељењу за финансије).

С поштовањем,

В.Д. НАЧЕЛНИКА  
ОДЈЕЉЕЊА ЗА ФИНАНСИЈЕ  
Гордана Којић

П р и л о г: Упутство за припрему буџета Града Бијељина за 2021. годину



РЕПУБЛИКА СРПСКА  
ГРАД БИЈЕЉИНА  
ГРАДОНАЧЕЛНИК  
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА  
Одјељење за финансије

---

76300 Бијељина, Трг Краља Петра I Карађорђевића бр. 1, телефон: 055/233-105, факс: 055/209-642, Е-mail: [finansije@sobijeljina.org](mailto:finansije@sobijeljina.org)

**У П У Т С Т В О**  
**ЗА ПРИПРЕМУ БУЏЕТА ГРАДА БИЈЕЉИНА ЗА 2021. ГОДИНУ**

**Бијељина, јул 2020. године**

На основу члана 29. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број : 121/12 , 52/14, 103/15 и 15/16 ), Одјељење за финансије Градске управе Града Бијељина, утврђује

## У П У Т С Т В О

### ЗА ПРИПРЕМУ БУЏЕТА ГРАДА БИЈЕЉИНА ЗА 2021. ГОДИНУ

#### 1. Уводне напомене

Овим Упутством се, у складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, буџетским корисницима дају смјернице, оквири и рокови за припрему и израду буџета Града Бијељина за 2021. годину.

Процјеном буџетских средстава и издатака за наредну фискалну годину треба да се обезбиједи ефикасно и ефективно финансирање приоритетних програма, услуга и активности којима се испуњавају социјалне и економске потребе грађана Града Бијељина. С обзиром на несклад потреба и средстава неопходно је да се приликом израде буџета за 2021. годину поштују дате смјернице и ограничења, при чему полазну основу за финансијско планирање на годишњем нивоу чине елементи дугорочног плана, утврђени на нивоу Републике Српске и Града Бијељина.

Поступци и рокови за припрему буџета прописани су Законом о буџетском систему РС, а подржани процедуром „Планирање и праћење реализације буџета“ у оквиру система управљања квалитетом (ИСО 9001:2008, шифра П. 6.6.1)

#### 2. Економски и фискални циљеви - основне економске претпоставке и смјернице за припрему буџета града за наредну фискалну годину

Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2021-2023. година (у даљем тексту ДОБ РС 2021-2023) представља полазну основу за припрему буџета за 2021. годину. ДОБ РС 2021-2023 је документ средњерочног планирања у који су укључене анализе и пројекције за сектор опште владе за ниво Републике Српске. Одређује стратешки оквир и горње границе ресурса унутар којих би се требао припремити годишњи буџет. Кључни циљ овог Документа је да осигура бољу повезаност између приоритетних политика Владе и начина на које она алоцира јавне ресурсе.

Закон о фискалној одговорности Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 94/15 и 62/18) уређује фискална правила, мјере и процедуре на основу којих се успоставља фискални оквир, ограничава јавна потрошња, јача одговорност за ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава, оснива Фискални савјет Републике Српске и јача систем контрола и надзора. Циљ овог закона је да осигура и одржи фискалну одговорност, транспарентност и средњорочну и дугорочну фискалну одрживост Републике Српске. С тим у вези, дефинисана су општа и посебна фискална правила, којим се одређују Правило о дугу и Правило консолидованог буџетског дефицита, односно, Праг за дуг и Праг за консолидовани буџетски дефицит.

Законом о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске детаљно је уређена област задуживања и издавања гаранција Републике Српске и јединица локалне самоуправе (ЈЛС), те

начини и процедуре задуживања, што заједно са постојећим законима из области буџетског система и Законом о фискалној одговорности у Републици Српској чини цјеловит правни оквир за унапређење и контролу буџетске дисциплине. Овим законом утврђено је да се ЈЛС могу дугорочно задужити само ако у периоду стварања дуга укупан износ који доспијева за отплату, по предложеном дугу и цјелокупном доспјелом, неизмиренем постојећем дугу, у било којој наредној години није већи од 18% износа њених редовних прихода остварених у претходној фискалној години. Краткорочни дуг ЈЛС не може бити већи од 5% њихових редовних прихода остварених у претходној фискалној години, а изложеност по издатим гаранцијама не може бити већа од 30% износа њихових редовних прихода остварених у претходној фискалној години.

### 3. Макроекономске процјене и пројекције за период 2020.-2023. година

На основу кретања макроекономских показатеља Републике Српске у претходном периоду и у периоду јануар-март 2020. године, привредних активности у Републици Српској и земљама окружења, започетих активности и планираних политика Владе Републике Српске, израђене су процјене и пројекције кретања макроекономских показатеља Републике Српске за период 2020-2023. година.

Оно што је највише утицало на кретање привреде у 2020. години је појава корона вируса. Привреда Републике Српске, као мала и отворена, са ограниченим ресурсима и ограниченим тржиштем, значајно је подложна негативним утицајима пандемије.

Ипак, након пада БДП у 2020. години од 3,3%, у 2021. години процењује се опоравак привредне активности и раст БДП од 2,9%.

### 4. Пројекције јавних прихода јединица локалне самоуправе у Републици Српској

Очекивани приходи ЈЛС за 2021. годину износе 694,0 милиона КМ, за 2022. годину 710,4 милиона КМ и за 2023. годину 703,5 милиона КМ. У наредној табели приказана је пројекција прихода ЈЛС у периоду 2021-2023. година

Табела 1. Пројекција прихода ЈЛС у периоду 2021-2023. година (у мил. КМ)

	ПРОЈЕКЦИЈА		
	2021	2022	2023
<b>ПРИХОДИ (I+II+III+IV)</b>	<b>693.9</b>	<b>710.4</b>	<b>703.4</b>
<b>I Порески приходи</b>	<b>440.2</b>	<b>455.4</b>	<b>444.7</b>
1. Приходи од индиректних пореза	363.8	376.6	363.3
2. Приходи од директних пореза	72.1	74.4	76.8
3. Остали порези	4.3	4.4	4.6
<b>II Непорески приходи</b>	<b>192.2</b>	<b>198.4</b>	<b>203.9</b>
<b>III Грантови</b>	<b>4.3</b>	<b>4.3</b>	<b>4.3</b>
<b>IV Трансфери између буџетских јединица</b>	<b>57.2</b>	<b>52.3</b>	<b>50.5</b>

Приходи од индиректних пореза чине око половине прихода ЈЛС. У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске из прихода од индиректних пореза, који се у буџет Републике Српске уплаћују са Јединственог рачуна Управе за индиректно опорезивање, директно се врши издвајање дијела за сервисирање спољног дуга Републике Српске, док се преостали дио средстава распоређује између буџета Републике Српске (72%), буџета општина и градова (24%) и ЈП „Путеви Републике Српске“ ( 4% ). Према пројекцији прихода за период 2021-2023. година, процјењује се да ће приходи по овом основу за 2021. годину износити 363,8 милиона КМ, за 2022. годину 376,6 милиона КМ и за 2023. годину 363,3 милиона КМ (приходи ЈЛС у 2023. години су мањи за 13,3 милиона у односу на 2022. годину због раста сервиса спољног дуга)

У оквиру прихода од директних пореза код ЈЛС најважнији су приходи од пореза на доходак и приходи од пореза на имовину.

На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, буџетима ЈЛС припада 25% прихода од пореза на лична примања и пореза на приходе од самосталне дјелатности. Према пројекцији прихода за период 2021-2023. година, процјењује се да ће приходи по овом основу за 2021. годину износити 44,4 милиона КМ, за 2022. годину 47,1 милиона КМ и за 2023. годину 47,1 милиона КМ.

Опорезивање непокретности у Републици Српској прописано је Законом о порезу на непокретности, а на основу Закона о буџетском систему Републике Српске приход од пореза на имовину у потпуности припада буџетима ЈЛС. Према пројекцији прихода за период 2021-2023. година, процјењује се да ће приходи по овом основу за 2021. годину износити 27,7 милиона КМ, за 2022. годину 28,7 милиона КМ и за 2023. годину 29,7 милиона КМ.

Очекивани укупни износ непореских прихода у буџетима ЈЛС, према пројекцији прихода за период 2021-2023. година, износи за 2021. годину 192,2 милиона КМ, за 2022. годину 198,4 милиона КМ и за 2023. годину 203,9 милиона КМ.

#### 4.1. Пројекције јавних прихода за Град Бијељина

Кретање прихода у 2020. години и пројекције прихода за период 2021-2023. година су под утицајем појаве корона вируса који се проширио по читавом свијету и изазвао многобројне мјере затварања и ограничења на нивоу држава. Неизвјесност у трајању пандемије корона вируса додатно отежава предвиђања и израду пројекција.

Приказ пројекције укупних јавних прихода за Град Бијељина, према ДОБ РС 2021-2023., дат је у сљедећој табели:

Табела 2. Пројекција прихода Града Бијељинау периоду 2021-2023. година

	ОСТВАРЕЊЕ	ПЛАН	ПРОЈЕКЦИЈА		
	2019	2020	2021	2022	2023
<b>ПРИХОДИ (I+II+III+IV)</b>	<b>46,438,182.00</b>	<b>48,954,900.00</b>	<b>47,538,959.10</b>	<b>48,777,392.63</b>	<b>48,198,489.30</b>
<b>I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ</b>	<b>33,412,903.00</b>	<b>35,436,100.00</b>	<b>34,223,129.70</b>	<b>35,390,912.17</b>	<b>34,621,626.61</b>
Приходи од индиректних пореза	27,119,393.00	27,833,000.00	27,053,676.00	28,000,554.66	26,992,534.69
Порез на доходак	3,193,458.00	4,411,100.00	4,089,089.70	4,215,851.48	4,350,758.73

Порез на непокретности	2,958,193.00	3,141,000.00	2,911,707.00	3,001,969.92	3,098,032.95
Остали порези	141,859.00	51,000.00	168,657.00	172,536.11	180,300.24
<b>II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ</b>	<b>10,879,598.00</b>	<b>11,236,700.00</b>	<b>10,281,580.50</b>	<b>10,610,591.08</b>	<b>10,897,077.04</b>
Новчане казне	9,265.00	13,500.00	12,352.50	12,747.78	13,091.97
Накнаде и таксе	9,436,890.00	9,978,200.00	9,130,053.00	9,422,214.70	9,676,614.49
Остали непорески приходи	1,433,443.00	1,245,000.00	1,139,175.00	1,175,628.60	1,207,370.57
<b>III ГРАНТОВИ</b>	<b>0.00</b>	<b>38,500.00</b>	<b>30,068.50</b>	<b>30,068.50</b>	<b>30,068.50</b>
<b>IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏ. ЈЕДИНИЦА</b>	<b>2,145,681.00</b>	<b>2,243,600.00</b>	<b>3,004,180.40</b>	<b>2,745,820.89</b>	<b>2,649,717.15</b>

## I) ПОРЕСКИ ПРИХОДИ

Порески приходи пројектују се на нивоу од 34.223.129,70 КМ, што у односу на план за 2020. годину представља пад за око 3,5%. Структуру пореских прихода чине:

### 1. Приходи од индиректних пореза

У 2021. години очекује се пад прихода од индиректних пореза од 2,8% (у односу на план за 2020. годину) што изузетно утиче на буџет Града с обзиром да ови приходи чине око половину укупних буџетских средстава.

### 2. Приходи од директних пореза

Међу овим порезима најзначајнији су порез на доходак и порез на непокретности. У 2021. години очекује се пад прихода од директних пореза од 7,3% (у односу на план за 2020. годину)

### 3. Остали порези

У 2021. години очекује се раст прихода од осталих пореза (у односу на план за 2020. годину)

## II) НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ

Непорески приходи пројектовани су у износу од 10.281.580,50 КМ, што у односу на план за 2020. годину представља пад за око 8,5%.

Међу овим приходима највеће учешће имају приходи по основу накнада и такси који су пројектовани на нивоу 9.130.053,00 КМ.

## III) ГРАНТОВИ

Грантови се процјењују у износу од 30.068,50 КМ.

#### **IV) ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА**

Трансфери између буџетских јединица се процјењују на нивоу од 3.004.180,40 КМ, што у односу на 2020. годину представља раст за 33,9%.

У структури укупно очекиваних средстава није приказана процјена примитака од продаје имовине.

Дакле, укупан буџет за 2021. годину по основу пореских и непореских прихода, грантова и трансфера пројектован је у износу од 47.538.959,00 КМ, што представља за око 3% мање у односу на буџет за 2020. годину.

План буџета по основу пореских, непореских прихода, грантова и трансфера, за 2020. годину, планиран је на нивоу 48,954,900.00 КМ, а остварење за 6 мјесеци 2020. године износи 21.203.933,00 КМ или 43,3% у односу на план.

У првих 6 мјесеци 2020. године остварење пореских прихода је нарочито мање код прихода од пореза на лична примања (остварење у односу на план 35%) и пореза на имовину (остварење у односу на план 16,3%). Остварење прихода по основу индиректних пореза –ПДВ-а има остварење у односу на план 40,5%.

По основу непореских прихода прикупљено је укупно 6.412.859,00 КМ, чиме је план остварен са 57%. Нарочито добро остварење остварено је код прихода по основу накнада по разним основама и то прије свега накнаде за уређење градског грађевинског земљишта.

Обавеза буџетских корисника је да анализирају своје властите приходе као и приходе које остварују својим радом како би се евентуално повећала средства по овом основу у наредном периоду што би свакако утицало на висину буџетског оквира.

**На основу свега наведеног, предлаже се да при планирању буџетског оквира потрошње, буџетски корисници планирају средства/издатке у 2021. години са умањењем расхода и издатака за 3% у односу на план за 2020. годину, у складу са утврђеном класификацијом.**

#### **5. Јавна потрошња– расходи и издаци Града Бијељина**

Влада Републике Српске је одлучна у наставку провођења рестриктивне јавне потрошње у периоду 2021-2023. године, са циљем одржавања стабилног финансијског система и буџетске равнотеже, те јаче контроле јавне потрошње.

Контрола јавне потрошње у наредном периоду нарочито је повећана услед негативних утицаја проузрокованим дјеловањем корона вируса.

Структура буџетске потрошње утврђена је у складу са препорукама које су дате на основу планираног оквира расположивих средстава и прихваће политике јавних расхода на нивоу Републике Српске.

Расходи за лична примања усклађени су са колективним уговором и другим законским и подзаконским актима који регулишу ову област. Пројекција расхода по овом основу за ЈЛС (према ДОБ 2021-2023) износи 232,7 мил. КМ за 2021.годину (повећање у односу на претходну



годину 0,8%), 234,2 мил. КМ за 2022.годину (повећање у односу на претходну годину 0,6%) и 235,7 мил. КМ за 2023. Годину (повећање у односу на претходну годину 0,6%).

Расходи по основу коришћења роба и услуга углавном се односе на расходе по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, расходе по основу путовања и смјештаја, те расходе за стручне услуге. Према ДОБ 2021-2023, препоручује се смањење потрошње у оквиру ових расхода за 2021. годину, па буџетски корисници треба да изврше анализе своје потрошње и гдје то буде могуће, прерасподјеле ресурсе.

Расходи финансирања и други финансијски трошкови представљају расходе по основу камата на хартије од вриједности, зајмове примљених у земљи и иностранству и трошкове сервисирања примљених зајмова. Планирају се у висини обавеза по отплатном плану.

Субвенције се дозначавају произвођачима учинака (робе и услуга), а не крајњим потрошачима и имају за циљ да утичу на обим производње, цијену по којој се учинци продају или надокнаду произвођачу по неком другом основу. Из буџета Града Бијељина углавном се исплаћују субвенције у области трговине и туризма. Према ДОБ 2021-2023, препоручује се смањење потрошње у оквиру ових расхода за 2021. годину.

Грантови представљају бесповратну помоћ која има за циљ да помогне у обављању редовних активности или специфичне групе активности ( пројеката ) примаоца гранта. Средства гранта из буџета Града Бијељина обухватају текуће и капиталне грантове непрофитним субјектима као што су организације и удружења из области спорта, културе, економске, политичке и хуманитарне активности, здравствене сарадње, афирмације породице и сл. Према ДОБ 2021-2023, препоручује се смањење потрошње у оквиру ових расхода за 2021. годину.

Дознаке на име социјалне заштите представљају бесповратне дознаке са циљем заштите становништва или циљне групе грађана од одређених социјалних ризика. По овом основу исплаћују се средства за следеће намјене: личне, породичне и цивилне инвалиднине, социјалну заштиту, здравствену заштиту, рјешавање проблема избјеглица, стипендије и сл. Дознаке на име социјалне заштите се исплаћују из средстава буџета Републике и буџета општина-градова. Према ДОБ 2021-2023, препоручује се смањење потрошње у оквиру ових расхода за 2021. годину.

Трансфери представљају средства која се дозначавају буџетским јединицама истог или другог нивоа власти који имају за циљ да помогну у обављању редовних активности или специфичне групе активности примаоца средстава. У оквиру ове групе расхода планирају се дознаке другим ЈЛС, фондовима и сл. Према пројекцијама из ДОБ 2021-2023 очекивано је повећање расхода по овом основу за 2021. годину .

Издаци за нефинансијску имовину – капитални издаци , представљају издатке за набавку грађевинских објеката, опреме, нематеријалне имовине и сл, као и издатке за реконструкцију и инвестиционо одржавање сталних средстава. Према ДОБ 2021-2023, препоручује се смањење потрошње у оквиру ових издатака за 2021. годину.

Издаци за отплату дугова односе се на отплате по основу узетих зајмова и планирају се у складу са отплатним плановима.

Остали издаци односе се на издатке за ПДВ, издатке по основу обавеза из ранијег периода, издатке по основу трансакција са другим јединицама власти (издаци за боловање које се рефундира и сл.)

## **6. Политика локалне власти**

Извршавање свих законских обавеза и задатака који се односе на локалну управу, ефикасније коришћење расположивих финансијских и свих других ресурса у циљу задовољавања потреба грађана основа су политике Града Бијељина.

Обзиром да буџет представља инструмент за остваривање тих циљева, основно одређивање локалне власти је да се припреми буџет који је остварив и стабилан, а да се истовремено у структури буџетског документа препознају дефинисани циљеви, политике, програми и услуге.

Ефикасније коришћење расположивих ресурса, као и успјешније одређивање приоритета у трошењу финансијских средстава, основа су буџетске политике Града. Главни циљ при пројектовању буџета у 2021. години биће пројекција расхода у оквиру средстава, дајући приоритет компонентама буџета утврђеним Стратегијом развоја Града Бијељина.

У наредној години потребно је наставити са предузетим активностима које су усмјерене ка повећању пореских и непореских прихода, као и смањењу текућих расхода код свих корисника буџета. С тим у вези, активно ће се проводити мониторинг буџетског процеса са циљем побољшања наплате, као и могућношћу уштеде код текућих расхода.

У циљу обезбјеђења фискалне стабилности буџета Града, потребно је повећати буџетску дисциплину и одговорност према Закону о фискалној одговорности.

Локална власт је одређивања да се у наредној години расположива средства усмјере за: развој и унапређење пољопривреде (воћарства, сточарства, пластеничке производње, система за наводњавање), подстицај развоја предузетништва (ставрање повољног пословног окружења-изградња инфраструктуре у индустријским зонама), туризма, унапређење образовања, подршку пораста породице, финансирање социјалне и здравствене заштите, наставак суфинансирања за урбани развој локалне заједнице – саобраћајне инфраструктуре, комуналне инфраструктуре, наставак започетих капиталних пројеката саобраћајне инфраструктуре (изградња ауто-пута Београд-Бијељина-Бања Лука), изградња система за заштиту од поплава, измјештање аутобуске станице, изградњу водоводне мреже, топловодне мреже, изградњу вишенамјенске спортске дворане итд.

Такође, приоритетно се планира уредно сервисирање дугова према кредиторима за зајмове узете од банака за финансирање капиталних пројеката.

Утврђивање приоритета у оквиру укупно планираних средстава биће утврђено након свих приспјелих захтјева, као и кроз јавне расправе које ће се одвијати у току израде нацрта буџета. Одређивање Града Бијељина је да се раније прихваћени концепт партиципативног планирања даље унапређује и развија, кроз двосмјерну комуникацију, у циљу већег учешћа јавности у дефинисању приоритета при креирању буџетског документа.

**У циљу подизања нивоа транспарентности, повећања степена информисаности и учешћа грађана у дефинисању приоритета, планирања, расподеле и трошења средстава, утврђена је методологија за израду грађанског буџета. Буџет за грађане биће креиран након утврђивања буџета Града за 2021. годину, са једноставнијим приказом приходне и расходне структуре.**

Ради конзистентне интегрисаности у јединствен буџетски систем вишег нивоа власти, потребно је да се сви расходи буџета прикажу у складу са захтјевима буџетске класификације (економске, организационе и функционалне), при чему се посебно презентује оперативни и капитални дио буџета. Одређивање је да се сачини јасан и разумљив документ за јавност. Од буџетских корисника се очекује да приликом израде приједлога својих финансијских планова уважавају наведене основе политике локалне власти, те поштују утврђене лимите буџетске потрошње за 2021. годину.

## 7. Садржај Захтјева буџетског корисника

Форма и садржај буџетских захтјева треба да буде усклађена са чланом 25. Закона о буџетском систему РС и утврђеном методологијом планирања:

1. Захтјев за текуће издатке потребно је да садржи: податке о постојећим и планираним активностима и услугама у буџетској 2021. години, као и податке о организационој, квалификационој структури, броју запослених и коефицијентима усклађеним са важећим Правилником о систематизацији; основицу за обрачун личних примања ( Колективни уговор одобрен од стране оснивача), средства за материјалне трошкове; појединачне елементе и укупне износе потребне за реализацију програмских активности, на начин да се могу пратити ефекти програмског буџетирања. **Приликом планирања расхода за накнаде за топли оброк и накнаде за превоз, планирати средства за 11 мјесеци због кориштења годишњих одмора.**

2. Захтјев за додатна средства за текуће активности чије се финансирање не може ускладити са ограничењем садржаним по овом Упутству, детаљно треба образложити, са приједлогом приоритета, који ће се размотрити у поступку доношења буџета за наредну фискалну годину.

3. Захтјев за набавку основних средстава и опреме, додатним средствима за капиталне пројекте започете у претходним фискалним годинама као и за нове пројекте - приоритете које треба размотрити у поступку доношења буџета за наредну фискалну годину. Потребне за капиталним улагањима треба табеларно попунити (*Прилог 2*) са траженим подацима о : називу инвестиције (улагања/пројекта), планираној вриједности са спецификацијом ставки, образложењу оправданости улагања, могућностима суфинансирања из других извора и захтјеваном износу из буџета, као и досадашњем степену улагања за започете пројекте, те процјену трошкова у вези са одржавањем основних средстава.

4. Властити приходи, грантови, донације, примици од продаје имовине и **остали јавни приходи који припадају буџетским корисницима морају се исказати у Захтјеву на приходовној страни.** Коришћење тих прихода за одређене намјене утврдиће се Одлуком о извршењу буџета за 2021. годину.

5. Ресорна Одјелења Градске управе су дужна размотрити приједлог финансијског плана за ниже потрошачке јединице из своје надлежности и мишљење уз сагласност доставити у Одјелење за финансије/Одсјек за буџет.

6. Буџетски захтјев треба да садржи финансијски израз предложеног плана и писмено образложење за сваку позицију.

Финансијски дио Захтјева (*Прилог 1*) мора да буде презентован табеларно у *Excel*-у, са утврђеним заглављем, као:

ПЈ: \_\_\_\_\_ „ План буџетске потрошње по економској класификацији за 2021. годину“

Број конта	Опис/ставка	План 2020. год	План 2020. г. са реалокацијама	Процјена извршења у 2020. г.	Нацрт буџета за 2021. г.	Индекс 6/4	Напомена
1	2	3	4	5	6	7	8

*Напомене:*

Колона 3: План буџета - ребаланса за 2020. годину - преузимају се подаци који су објављени у “Службеном гласнику Града Бијељина“

Колона 4: одобреном буџету, по свим позицијама, придружити реалокације у 2020. години,

Колона 5: процјена извршења до краја 2020. године, на бази извршења у првих 6 мјесеци,

Колона 6: приједлог финансијског плана буџетског корисника за Нацрт буџета за 2021. годину,

Колона 7: унијети индекс планиране потрошње у односу на потрошњу у 2020. г.

## **8. Поступак и динамика припреме буџета Града Бијељина за 2021. годину**

Припрема и доношење буџета општине прописано је чланом 28. Закона о буџетском систему Републике Српске, као буџетским календаром и интерном Процедуром за планирање и усвајање буџета Града Бијељина, са сљедећим крајњим роковима:

- 01.07.2020. године Министарство финансија на свом сајту објављује Документ оквирног буџета за период 2021-2023. година
- до 20.07.2020. године Одјељење за финансије доставља буџетским корисницима Упутство за припрему буџета Града Бијељина за 2021. годину
- до 15.09.2020. године буџетски корисници достављају буџетске захтјеве за 2021. годину. Буџетски захтјев садржи финансијски захтјев и писмено образложење како је предвиђено Законом и овим Упутством, а припрему буџетског захтјева корисници врше у сарадњи са Одјељењем за финансије
- до 15.10.2020. године Одјељење за финансије израђује Нацрт буџета Града Бијељина за 2021. годину, у складу са смјерницама садржаним у ДОБ-у, а затим радну верзију доставља Градоначелнику
- до 25.10.2020. године, након што Градоначелник анализира радни материјал нацрта буџета, врше се додатна усаглашавања и утврђује Нацрт буџета, који се доставља Министарству финансија до 01. новембра текуће године ради добијања препорука;
- до 15.11.2020. године Нацрт буџета се упућује Скупштини Града на изјашњавање о Нацрту буџета са уграђеним препорукама Министарства. Скупштина утврђује Нацрт и одређује вријеме трајања јавне расправе по овом документу
- Објављивање Нацрта буџета на WEB страници Града

- до 30.10.2020.године Радна група за јавну расправу, коју Градоначелник формира Рјешењем, организује расправу о Нацрту буџета са интересним групама до 25.11.2020.године
- до 30.11.2020.године Радна група анализира примједбе, сугестије са јавних расправа а, Одјелјење за финансије припрема радни материјал Приједлога буџета и доставља Градоначелнику
- 30.11.2020. године Градоначелник утврђује Приједлог буџета и доставља Министарству финансија са уграђеним препорукама на сагласност и са овјереном Изјавом о фискалној одговорности
- до 05.12.2020.године Приједлог буџета за наредну фискалну годину усаглашен са Министарством финансија Градоначелник доставља Скупштини Града на усвајање
- до 15.12.2020. године Скупштина Града Одлуком усваја буџет Града за 2021. годину и доноси Одлуку о извршењу буџета, а Стручна служба Града Бијељина обезбјеђује објављивање усвојених Одлука у „Службеном гласнику Града Бијељина“
- до 24.12.2020. године Одјелјење за финансије Министарству финансија Републике Српске доставља усвојени буџет Града за 2021. годину и Одлуку о извршењу буџета за наредну фискалну годину .

## 9. Посебне напомене

- (1) Захтјеве са текућим и капиталним издацима обавезно треба класификовати у складу са прописаним Контним оквиром за кориснике буџета Републике Српске, општина градова и фондова и утврдити кварталну динамику потрошње.
- (2) Сви буџетски корисници, одјелјења и одсједи имају обавезу да планирају средства за потрошњу у складу са својим надлежностима, тј. дјелокругом својих активности које су прописане законским одредбама из њихове надлежности. Исто тако, сви буџетски корисници који у оквиру својих ПЈТ имају планиране грантове ( 415200 и 416100) у својим буџетским захтјевима треба да наведу законску и другу регулативу на основу које планирају исте и да образложе њихову намјену. ПЈТ које имају у свом буџетском оквиру финансирање грантова, потребно је да при планирању грантова узму у обзир пројекте/програме чијом реализацијом се остварују посебни интереси локалне заједнице, и да реализација и резултати буду у функцији стратешких циљева Града Бијељина. Планирање средстава за грантове ускладити са Одлуком о критеријумима и поступком за додјелу и престанак статуса удружења од општег интереса за Град Бијељина ( „ Службени гласник Града Бијељина : број 22/14). Додјела грантова мора бити заснована на претходној анализи програма и пројеката који се финансирају путем гранта, анализи остварених резултата корисника гранта по програму/пројекту, као и анализи утицаја остварених резултата на стратешке циљеве. Јавни конкурс обавезан је за додјелу грантова којим ће бити осигурана равноправност свих учесника у пријави на конкурсе при кандидовању програма / пројекта. Конкурс се објављује у „Семберским новинама“, званичној интернет страници Града Бијељина. Удружења грађана којим су додијељена средства за пројекте дужна су поднијети извјештај о реализацији пројекта са финансијским извјештајем, у складу са чланом 4. Одлуке о расподјели средстава за финансирање пројеката удружења грађана.

Корисници гранта који не поднесу извјештај о утрошку дозначених средстава немају право учешћа на конкурс за додјелу средстава из буџета града у текућој години, када је објављен јавни оглас, што је регулисано Одлуком о поступку за додјелу средстава, а утврдиће се и Одлуком о извршењу буџета Града Бијељина.

- (3) Приликом планирања буџетских ставки које се финансирају из средстава која се остварују по посебни прописима (накнаде за воде, накнаде за претварање пољопривредног земљишта у непољопривредно, накнада за коришћење шума и шумског земљишта, накнада противпожарне заштите, концесионе и друге накнаде.) потребно је да надлежна одјељења предложе посебне програме у циљу планирања намјенског трошења средстава по наведеним основама.

Сви буџетски корисници, одјељења, одсједи градске управе дужни су доставити захтјеве за буџетским средствима за 2021.годину на начин предвиђен овим Упутством и усклађен са Правилником о буџетским класификацијама. За непоштовање буџетских ограничења и садржаја буџетског захтјева, као и рокова за израду и достављање захтјева, предвиђене су санкције у складу са чланом 64. Закона о буџетском систему Републике Српске.

- (4) При изради финансијског плана придржавати се дозвољеног буџетског оквира као и рока за достављања финансијских планова према утврђеном буџетском календару, како би се испоштовале одредбе Закона о буџетском систему РС.
- (5) Крајњи рок за достављање приједлога финансијских планова Одјељење за финансије је 15.09.2020. године.

Број: 02/4-40-2- 909 /20  
Бијељина, 31. 07.2020. године

В.Д. НАЧЕЛНИКА  
ОДЈЕЉЕЊА ЗА ФИНАНСИЈЕ

Гордана Којић

*Прилози:*

1. План буџетске потрошње за 2021. годину
2. Потребе за капиталним улагањима



