

РЕПУБЛИКА СРПСКА  
ГРАД БИЈЕЉИНА  
ГРАДОНАЧЕЛНИК  
Градска управа  
Кабинет Градоначелника  
**- Одсјек за локални економски развој и европске интеграције -**  
Број: 02/14-057-1-11/15  
Датум, 27.02.2015. године

## **ИЗВЈЕШТАЈ**

### **О РАДУ ОДСЈЕКА ЗА ЛОКАЛНИ ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ И ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ ЗА 2014. ГОДИНУ**

## 14.1. Увод

Извјештај о раду Одсјека за локални економски развој и европске интеграције (у даљем тексту: Одсјек за ЛЕР и ЕИ) за 2014. годину садржи реализацију послова и резултате рада Одсјека, чији је дјелокруг рада утврђен Правилником о организацији и систематизацији радних мјеста у Градској управи Града Бијељина. Одсјек за ЛЕР и ЕИ је организациона јединица у оквиру Кабинета градоначелника и по свом опису послова најближа је дјелокругу рада Јединице за управљање развојем. Ово је организациона јединица која координира планирање и реализацију пројеката и, стога, активно сарађује са свим одјељењима у оквиру градске управе Бијељина и задужена је за вођење и редовно ажурирање база података, које су основ за анализу, идентификацију пројеката и њихову припрему. Један од значајних задатака Одсјека за ЛЕР и ЕИ је и окупљање свих битних актера у заједници и сарадња са њима, као и успостављање и вођење јавно-приватног дијалога. Одсјек за ЛЕР и ЕИ такође је задужен за спровођење бројних пројеката и мјера које се односе на унапређење економског, друштвеног и културног живота. Специфична задужења обухватају и бригу о пројектима који се односе на енергетску ефикасност. Одсјек за ЛЕР и ЕИ такође је задужен за праћење процеса ЕУ интеграција, укључујући представљање потенцијала Града и сарадњу са донаторима, координацију рада са њима и припрему пројектних приједлога за ЕУ предприступне фондове (ИПА).

## 14.2. Сажетак извјештаја

У 2014. години успјешно је реализован пројекат прекограничне сарадње „Бијељина и Богатић-заједно на путу енергетске одрживости кроз повећање енергетске ефикасности и промоцију обновљивих извора енергије“. Кроз реализацију пројектних активности (енергетски развојни план, студије изводљивости за биомасу и соларну енергију) као и демонстрационе пројекте успостављена је стратешка платформа за даљи развој у области енергетске ефикасности.

Успостављен је Алат за праћење имплементације стратегије развоја (АПИС), који садржи све индикативне, финансијске и квантитативне податке о имплементацији свих појединачних пројеката. Успостављање АПИС-а је једна од активности у склопу Пројекта интегрисаног локалног економског развоја (ИЛДП).

Успостављен је информациони систем за енергетски менаџмент ЕНМАСОФТ. Софтвер, који је донација Њемачког друштва за међународну сарадњу (ГИЗ), намијењен је праћењу потрошње енергије у секторима зградарства и јавне расвјете, као и за праћење реализације Акционог плана енергетске одрживости Града Бијељина (СЕАП).

Пројекат унапређења комуналних услуга кроз искориштавање геотермалних ресурса изабран је за техничку подршку од стране УСАИД/СИДА ГОЛД пројекта; Пројекат Изградња главне саобраћајнице у Индустијској зони 3 кандидован и налази се у фази евалуације.

Потписан је Меморандум о сарадњи са УНДП-ом о имплементацији ЛОД IV и кренуло се са реализацијом планираних активности.

Активности на сертификацији града Бијељина као повољног пословног окружења (континуирана сарадња и размјена информација са интерним и екстерним сарадницима, теренски рад, анкетање привредних субјеката, рад на изради промотивних материјала о потенцијалима Града, активности на оснивању Привредног савјета града Бијељина, успостављању Плана капиталних инвестиција за период 2015-2017.године и Локалног акционог плана запошљавања Града Бијељина за 2015.годину).



### 14.3. Преглед извршених послова

Одсјек за локални економски развој и европске интеграције, поред послова који укључују представљање и промовисање потенцијала Града у контактима са домаћим и међународним институцијама и донаторима, успјешно је реализовао низ активности и пројеката од значаја за развој и промоцију Града. Стратегија развоја града Бијељина за период 2014-2023. усвојена је у децембру 2013. године, а у 2014. години започела је имплементација пројеката из Стратегије. Одсјек за ЛЕР и ЕИ здружен је за праћење реализације Стратегије развоја, што чини кроз активности на координацији информација са релевантним одјелењима и периодичном прикупљању и обједињавању података. На основу наведених активности, Одсјек за ЛЕР и ЕИ израдио је ревидирани Финансијски план имплементације за период 2014-2016., Финансијски план имплементације за период 2015-2017. година и нацрт Извјештаја о реализацији Стратегије за 2014. годину. Успостављена је база података (АПИС) за праћење реализације пројеката из Стратегије развоја која се редовно ажурира, као и база секторских и макроекономских циљева.

У склопу активности везаних за успостављање повољног пословног окружења (БФЦ), Одсјек за ЛЕР и ЕИ дао је значајан допринос кроз техничку и стручну подршку и координацију активности приликом успостављања трогодишњег Плана капиталних инвестиција, успостављања Привредног савјета и континуиране сарадње са привредницима, успостављања Локалног акционог плана запошљавања и израде веб странице и промотивних материјала о погодностима инвестирања у Бијељину.

У складу са стратешким развојним циљевима Града, Одсјек за ЛЕР и ЕИ припремио је два пројектна приједлога (Развој стакленичке производње на подручју Града Бијељина и Израда туристичке сигнализације на подручју Града Бијељина са израдом техничке документације за бицикличку стазу дионица Бијељина Павловића пут са пројектом обиљежавања), који ће бити кандидовани у складу са јавним позивима у наредном периоду.

Поред наведених послова, Одсјек за ЛЕР и ЕИ учествовао је у припреми, кандидовању и реализацији следећих пројеката:

#### **Пројекат прекограничне сарадње Бијељина – Богатић**

Одсјек за локални економски развој и европске интеграције је у име града Бијељина учествовао у припреми пројеката из *ИПА компоненте ИИ* прекогранична сарадња у склопу другог јавног позива за предају пројектних приједлога прекогранична сарадња Србија- Босна и Херцеговина. Јавни позив био је отворен у периоду 05.09.2011-05.12.2011. Висина грантова кретала се од 100.000 до 300.000 еура. Град Бијељина и општина Богатић су добили средства за реализацију пројекта под називом *Бијељина и Богатић-заједно на путу енергетске одрживости кроз повећање енергетске ефикасности и промоцију обновљивих извора енергије* и уговор је потписан 19.11.2012. године.

Укупна вриједност пројекта за град Бијељину износила је 317.529,81 еура, од чега је грант Европске Уније 246.307,44 еура. Укупна вриједност пројекта за обје локалне заједнице је 580.470,99 еура, а пројекат је реализован у периоду 01.12.2012. до 31.12.2014. године.

Наведени пројекат доприноси увовођењу енергетски одговорне политике, обезбјеђивању оптималног и сигурног снабдијевања енергентима и енергијом општине Богатић и града Бијељина; унапређењу нивоа услуга које локалне заједнице пружају својим грађанима и привреди; смањењу потрошње енергије у приватном и

комерцијалном сектору и смањењу трошкова за енергију у јавним комуналним предузећима.

У складу са горе наведеним, кроз пројектне активности остварено је следеће:

- Урађени су 5-годишњи планови развоја енергије за двије општине (План је усвојен од стране Скупштине града Бијељина у августу 2014. године).
- Урађена је студија изводљивости за постројења за производњу електричне и топлотне енергије на биомасу.
- Урађена је студија изводљивости употребе соларне енергије у двије општине.
- Организоване су обуке и студијске посјете за 390 представника младих, пољопривредних газдинстава и представника локалне самоуправе.
- У склопу кампање за подизање свијести шире јавности формирана је веб страница Пројекта као и штампани промотивни материјали - леци и постери.
- Урађени су демонстрациони пројекти – постављена су два јавна пуњача на соларну енергију (испред Центра за културу и у градском парку) и подигнута је енергетска ефикасност ОШ Вук Караџић за 35%.
- Реконструисана је јавна расвјета у улицама Кнегиње Милице, Његошева и у дијелу улица Мајевичка и Светог Саве што ће довести до смањења потрошње електричне енергије за 50% у наведеним улицама.

Заједнички рад на јачању институционалних капацитета, преносом знања и искуства партнера из ЕУ допринијеће јачању конкурентности овог пограничног подручја.

Заштита животне средине и заједничко идентификовање природних ресурса и њихова експлоатација у складу са најбољом европском праксом допринијеће економском развоју базираном на принципима одрживости.

### **Студија изводљивости за индустријску зону 2**

Одсјек за ЛЕР и ЕИ је у марту 2013. године кандидовао Индустријску зону у склопу пројекта Европске Уније за подршку јачању и оснивању пословне инфраструктуре ради унапређења конкурентности малих и средњих предузећа ЕУСЕСБИ, а које имплементира WYG International LTD. Пројекат је одобрен, а студија изводљивости за Индустријску зону 2 је завршена у октобру 2014. године.

### **Пројекат прекограничне сарадње у сарадњи са Савезом еколошких општина Атине и Пиреја**

Циљ пројекта је успостављање механизма координације као и видљиве и трајне еколошке мреже на простору Балкана која укључује представнике локалних администрација, невладиног сектора, омладинске организације, предузећа и владине агенције. Поред града Бијељина партнери на пројекту су: Атина, Београд, Нови Сад, Ниш, Источно Сарајево, Тирана, Ријека и Софија. Пројектне активности подразумевају одржавање 6 конференција, од којих су три међународног карактера (Тирана, Бијељина и Атина). Имплементација је започела у јануару 2014. године, а завршава се у априлу 2015. године. Укупна вриједност пројекта је 55.000 еура.



## **Пројекат „Повећајмо могућности дјечи у Босни и Херцеговини за рано учење“**

У току 2014. године Град Бијељина и дјечији вртић „Чика Јова Змај“ су у партнерству реализовали пројекат „Повећајмо могућности дјеце у Босни и Херцеговини за рано учење“. Имплементатор пројекта је УНИЦЕФ док је финансијер Дубаи Царе. За подручје Републике Српске администратор пројекта било је Министарство просвјете и културе Републике Српске. Пројекат је имао за циљ ширење доступности предшколских програма дјечи узроста 4-6 година са нарочитим нагласком на припаднике ромске популације и на дјecu са потешкоћама у развоју. Утврђени критеријуми за избор локација за имплементацију пројекта, односили су се на укључивање дјеце из маргинализованих група, спремност органа власти на суфинансирање пројекта, постојање здравственог центра и доступност релевантних стручних кадрова.

На основу постављених критеријума одређене су локације на територији града Бијељина на којима је пројекат реализован. Одабране су четири основне школе и три предшколске установе у којима је 300 дјеце укључено у предшколски програм.

## **Пројекат интегрисаног локалног економског развоја (ИЛДП)**

Одсјек за локални економски развој и европске интеграције је у име града Бијељина учествовао у писању пријаве на Јавни позив за изражавање заинтересованости општина/градова за учешће у пројекту ИЛДП-а који спроводи УНДП, а финансира швајцарска агенција за развој. Пријава је поднесена у јуну 2012. године док је град Бијељина званично обавијештен о избору у септембру 2012. године. Циљеви овог Пројекта су осигуравање примјене партиципаторног, транспарентног и ефикасног процеса стратешког планирања на локалном нивоу, укључујући интеграцију друштвених, економских, хуманих и еколошких развојних сфера у оквиру развојне стратегије. Додатно, подршка коју ће Град добијати у оквиру овог Пројекта има за циљ претварање интегрисане стратегије развоја у конкретне активности чија ће реализација допринијети остваривању видљивих развојних резултата и унапређењу услуга грађанима локалне заједнице, уз паралелно јачање свеукупне развојне функције Града.

Кроз пројекат су обухваћена следећа подручја сарадње:

Израда стратегије интегрисаног локалног развоја кроз стандардизовану методологију локалног планирања за БиХ, те примјену принципа одрживог, партиципаторног и интегрисаног развоја; трансформација интегрисане локалне стратегије у конкретне активности које ће водити видљивим развојним резултатима и унапређењу услуга према локалној заједници; јачање веза између стратегије развоја, буџета града и плана капиталних инвестиција, те ефикасне повезаности са стратешким и финансијским плановима виших нивоа власти; повећање учешћа социо-економских партнера и јачање свјести о укључивању и власништву над стратегијом, а што може допринијети ефикасној имплементацији локалне стратегије кроз иницирање процеса локалног развоја, предвођене од стране локалне заједнице.

Стратегија развоја Града Бијељина за период 2013-2023. званично је усвојена од стране Скупштине града Бијељина 27.12.2013. године. У току је друга фаза имплементације Пројекта која се састоји од институционализације ЈУРЕ (Јединице за управљање развојем) у оквиру градске управе и суфинансирања једног од приоритетних пројеката из Стратегије. Као приоритетни пројекат који ће бити суфинансиран од стране УНДП/ИЛДП-а одабран је пројекат *Континуирано побољшање електронских јавних услуга* којим се предвиђа реконструкција старе галерије и њено преуређење у нову

шалтер салу. Имплементација пројекта је у току и биће суфинансиран средствима обезбијењеним од стране УНДП/ИЛДП-а, у износу од 30.000\$.

### **Пројекат унапређења локалног развоја (ГОЛД)**

Пројекат унапређења локалног развоја (ГОЛД) у партнерству финансирају Америчка агенција за међународни развој (USAID) и Шведска међународна агенција за развој и сарадњу (SIDA). Укупна вриједност Пројекта је 20 милиона долара за период од пет година. Град Бијељина је изабран за један од пет регионалних центара у БиХ у којима ће се реализовати Пројекат. Како би се пружила подршка партнерским општинама/градовима у остваривању економског раста и развојних циљева, пројектне активности укључују:

- Промовисање интегрисаног и свеобухватног приступа планирању и имплементацији локалног економског развоја (ЛЕР) у одабраним општинама у секторима са највећим потенцијалом за брз и одржив раст радних мјеста;
- Помоћ ефикаснијем кориштењу економских ресурса града и промовисање нових инвестиција у циљаним секторима кроз јавно-приватна партнерства;
- Ангажовање интересних стране како би се побољшало пружање јавних услуга и пословно окружење;
- Промовисање нових директних инвестиција и подршка конкурентним ланцима снабдијевања који ће довести до стварања нових радних мјеста. С циљем стварања радних мјеста за младе особе, Пројекат ће подржавати предузетништво и радиће са приватним и јавним сектором на имплементацији програма за струковно усавршавање који ће младим људима омогућити стицање вјештина које су потребне за локалну економију.

Град Бијељина је конкурисао са три пројекта који могу бити предмет јавно-приватног партнерства, и то Бања Дворови, Пројекат коришћења геотермалне енергије и Аутобуска станица. ГОЛД пројекат ће кроз стручно-техничку подршку и помоћ при тражењу приватног партнера пружити помоћ граду Бијељина за реализацију Пројекта коришћења геотермалне енергије.

Такође, град Бијељина је конкурисао у оквиру компоненте G2G (Влада влади) Пројекта Голд за изградњу главне саобраћајнице у склопу Индустријске зоне 2. Вриједност траженог гранта је 700.000 КМ. Пројекат је још у фази евалуације и коначног одобравања.

Такође, ГОЛД пројекат пружа помоћ у испуњавању стандарда за учешће у Програму сертификације градова са повољним пословним окружењем (БФЦ), у склопу кога је поред стручне помоћи, пружио и финансијску подршку у штампању промотивних материјала и успостављању нове веб странице Града и остваривању СЕСД сертификата код Међународног вијећа за економски развој (IEDC).

### **Пројекат ЛОД IV- Јачање локалне демократије**

ЛОД IV спроводи УНДП, а финансира Европска унија у износу од 2 милиона еура. Општи циљ ЛОД IV пројекта је да допринесе демократској стабилизацији, помирењу и даљем развоју Босне и Херцеговине путем пружања подршке одабраним ЈЛС у успостављању унапријеђених односа између локалних органа и цивилног друштва и успостављању финансијских механизма за унапријеђено пружање услуга. ЛОД IV је започео са реализацијом 1.6. 2014. године и трајаће до 31. 5. 2016. године.



У складу са захтјевом Делегације Европске Уније у Босни и Херцеговини, Град Бијељина и још 5 ЈЛС које су погођене елементарним непогодама су директно изабране за учешће у ЛОД IV пројекту. Меморандум о разумијевању потписан је 08.07.2014. године.

Јавни позив за организације цивилног друштва расписан је 17.10.2014. године, у складу са приоритетима које је одредио град Бијељина, а који су базирани на развојним циљевима Града и односе се на следеће приоритетне области: сузбијање сиромаштва, побољшање квалитета живота социјално осјетљивих група становништва, јачање активизма младих особа, унапређење заштите животне средине и подизање квалитета и садржаја образовања предшколске дјеце у приградским и руралним срединама.

Након евалуације пристиглих пројектних приједлога за финасирање су одобрена два пројекта укупне вриједности 75.772 КМ (Удружење за помоћ ментално заосталим лицима „Нада“ из Бијељине – са пројектом „Боља нада са новим знањем“, одобрени износ за финансирање је 41.620,89 КМ и Удружење жена са инвалидитетом „Импулс“ из Бијељине – са пројектом „Пулс“, одобрени износ за финансирање је 34.152,00 КМ). Поред тога УНДП је донирао и 50.000 КМ интервентних средстава за реконструкцију неких од јавних објеката, уз услов да реконструкција изабраних објеката буде спроведена од стране невладиног сектора. Као предмет реконструкције одабрана је санација мјесних канцеларија у Јањи и Броцу и домова културе у Амајлијама, Велином Селу и Балатуну. Све активности у вези са реконструкцијом наведених објеката спровело је Удружење ампутираца регије Бијељина (КОЛОС).

Учешћем у ЛОД IV пројекту град Бијељина се обавезао да ће у наредном периоду усвојити и почети примјењивати ЛОД методологију за транспаренту додјелу средстава организацијама цивилног друштва као и да ће од укупно расположивих средстава за ОЦД, повећати проценат издвајања средстава путем Јавних позива.

### **Пројекат чишћења каналске мреже и санација амбуланти**

Пројекат је реализован у сарадњу са Фондом за отворено друштво Босне и Херцеговине (ФОД БиХ) - Представништво Бања Лука. ФОД БиХ је из средстава “Резервног фонда” обезбиједио средства у виду донације, којим ће се финансирати један или више радно-интензивних пројеката на територији града Бијељина. Износ овако обезбијеђених средстава износи 250.000 УСД.

Град Бијељина се обавезао да обезбиједи средства за суфинансирање једног или више радно интензивних пројеката. Минимални износ овако обезбијеђених средстава износи 30% од средстава које ангажује ФОД БиХ. Град Бијељина је као приоритетне пројекте кандидовао чишћење каналске мреже у мјесним заједницама Батковић, Остојићево, Доњи Бродац, Јања и Доње Црњелово, као и санацију последица од поплава и набавку уништене опреме у СКУД Семберија.

Реализација наведених активности у складу је са стратешким одређењима Града и доприноси успостављању повољног амбијента за унапређење привредног, друштвеног и еколошког развоја, са циљем побољшања квалитета живота и задовољавања потреба становништва.

#### **14.4. Образложење неизврšenih послова из плана рада, стратегије и др. програмских докумената**

У складу са планираним активностима за 2014. годину, Одсјек за ЛЕР и ЕИ требало је да организује манифестацију "Енергетски дани Бијељина 2014.", у периоду 22-24. септембра 2014. године. Ова активност представља једну од мјера промоције енергетске ефикасности која је дефинисана стратешким документима: Акционим планом енергетске одрживости Града Бијељина (СЕАП) и Стратегијом развоја Града Бијељина 2014-2023. Планирана активност није организована због природних непогода које су задесиле град Бијељину у мају и августу 2014. године и због недостатка финансијских средстава за квалитетну реализацију наведене активности. Планом рада Одсјека за ЛЕР и ЕИ реализација ове активности је планирана у септембру 2015. године.

#### **14.5. Закључци и препоруке**

Реализацијом пројеката и активности у 2014. години, Одсјек за ЛЕР обезбиједио је додатна средства из екстерних извора (преко 1.000.000 КМ) у циљу унапређења системског рјешавања питања од значаја за привредни, друштвени и еколошки развој Града.

У 2015. години кључна подручја рада Одсјека за ЛЕР и ЕИ, у складу са Планом рада Одсјека за 2015. годину, базираће се на пружању подршке локалном економском развоју кроз реализацију следећих активности:

Координација учешћа свих релевантних актера у стратешком планирању, реализацији приоритетних пројеката, праћењу и вредновању имплементације Стратегије развоја; Координација реализације годишњих планова имплементације и реализације пројектинх активности са осталим одјељењима и службама у ГУ; Праћење имплементације стратегије интегрисаног развоја и израда извјештаја и анализа о реализацији стратегије; Континуирано ажурирање свих база података везаних за Стратегију развоја Града (АПИС, Секторски и макроекономски индикатори, донатори, привредни субјекти, НВО, ЕНМАСОФТ); Редовни контакти са међународним организацијама и страним инвеститорима и презентација инвестиционих потенцијала Града; Редовно праћење потенцијалних извора финансирања за планиране пројекте, идентификација и израда документације о пројектима од значаја за развој Града; Припрема и израда нормативно правних аката за Начелника и Скупштину; Континуирана размјена информација и анкетање привредног сектора о унапређењу пословног окружења и о потребама за радном снагом; Континуирана едукација свих запослених у Одсјеку; Учесће у раду Енергетског савјета; праћење реализације Акционог плана о енергетској одрживости (СЕАП) и припрема извјештаја о реализацији СЕАП-а.



## 14.6. ДОДАТАК

Табела 1. Преглед извршених пројеката у 2014. години

| Ред. бр | Назив пројекта   | Период реализације        | Вриједност   | Донатор    |
|---------|--|---------------------------|--|------------|
| 1.      | Бијељина и Богатић-заједно на путу енергетске одрживости кроз повећање енергетске ефикасности и промоцију обновљивих извора енергије | 01.12.2012 – 31.12.2014.  | Укупно: 317.529,81 еура = 619.180 КМ; ЕУ: 246.307,44 еура = 480.298 КМ; Буџет: 71.222,37 еура = 138.882 КМ | ЕУ         |
| 2.      | Пројекат прекограничне сарадње, Савез еколошких општина Атине и Пиреја   | 01.01.2014 – 01.03.2015.  | 55.000,00 еура = 107.250 КМ  | ЕУ         |
| 3.      | Повећајмо могућности дјечи у БиХ за рано учење   | 2014.                     | Непознато  | Dubai Care |
| 4.      | ГОЛД пројекат, стручно-техничка подршка, израда промот.материјала и интернет презентације за инвеститоре                             | 2014.                     | Непознато  | USAID/SIDA |
| 5.      | Студија изводљивости за индустријскоу зону 2   | Октобар 2014.             | Непознато  | ЕУ         |
| 6.      | Пројекат чишћења каналске мреже и санација амбуланти   | Октобар 2014.             | 250.000,00 УСД = 431.500 КМ  | ФОД        |
| 7.      | Пројекат Интегрисаног локалног развоја   | 2013-2015.                | Непознато  | УНДП       |
| 8.      | Континуирано побољшање електронских јавних услуга  | 01.11. 2014- 01.11. 2015. | 30.000 \$=51.783 КМ  | УНДП       |
| 9.      | ЛОД 4  | 11.2014.                  | 75.772,89 КМ   | ЕУ         |
|         | <b>Укупно</b>  |                           | <b>1.285.485 КМ</b>  |            |

Шеф Одсјека за локални кономски  
развој и европске интеграције

  
Анкца Годоровић

